

准确把握我国经济运行总体态势

中国宏观经济研究院研究员 毕吉耀

在去年底举行的中央经济工作会议上，习近平总书记发表重要讲话，全面总结2024年经济工作，深刻分析经济形势，系统部署2025年经济工作，为扎实做好经济工作指明了方向、提供了遵循。会议对我国经济运行总体态势作出深刻论述，指出面对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，沉着应变、综合施策，经济运行总体平稳、稳中有进。准确把握我国经济运行总体态势，才能更深入理解中央经济工作会议精神，做好2025年经济工作。

2024年经济运行总体平稳、稳中有进

对于2024年经济运行情况，我们可以从经济增长、就业形势、价格走势、国际收支四大宏观调控指标来把握。

从经济增长看。去年前三季度，我国国内生产总值(GDP)同比增长4.8%。其中，一季度增长5.3%，实现良好开局；二、三季度经济下行压力有所加大，增速分别为4.7%、4.6%。党中央及时研判形势，果断部署一揽子增量政策，推动四季度主要经济指标明显回升，经济运行总体呈现前高、中低、后扬走势，预计全年经济增长5%左右，高于过去四年4.7%的年均增速。根据国际货币基金组织预测，2024年世界经济增长3.2%，其中发达经济体增长1.8%、新兴市场和发展中国家经济增长4.2%，美国、欧元区、日本、俄罗斯、巴西、南非等主要经济体分别增长2.8%、0.8%、0.3%、3.6%、3.0%、1.1%。我国经济无论是和过去几年比，还是与全球主要经济体比，增速都很亮眼，仍然是推动世界经济增长的重要引擎。

从就业形势看。得益于经济稳中有进，各地区各部门强化就业优先政策，去年1—11月，全国城镇调查失业率平均值为5.1%，比上年同期下降0.1个百分点，服务业及城镇就业人员保持增长，农民工等重点群体就业总体稳定。总的来看，全国城镇调查失业率平均值能够有效控制在2024年《政府工作报告》提出的“5.5%左右”目标范围内。从新增就业人数看，去年1—11月，全国城镇新增就业1198万人，十分接近“城镇新增就业1200万人以上”的目标。可以看出，无论是城镇调查失业率还是城镇新增就业人数，2024年都可以完成年初确定的目标。

从价格走势看。受国内市场需求相对不足和国际市场大宗商品价格持续回落等因素影响，价格水平总体呈现低位运行态势，消费领域价格低位波动并略有回升，生产领域价格持续下行但降幅收窄。去年，全国居民消费价格指数(CPI)比上年上涨0.2%；全国工业生产者出厂价格指数(PPI)比上年下降2.2%。12月，PPI同

比下降2.3%，降幅比上月有所收窄。

从国际收支看。2024年，我国外贸形势好于预期，跨境资本流动稳健有序，人民币汇率在双向波动中保持基本稳定，国际收支支持基本平衡。1—11月，货物进出口同比增长4.9%，其中出口增长6.7%，进口增长2.4%，贸易顺差6.3万亿元。1—10月，服务贸易进出口同比增长14.6%，其中出口增长16.6%，进口增长13.2%，逆差1.04万亿元。前三季度，经常账户顺差与国内生产总值之比为1.8%，处于合理区间。截至去年12月末，外汇储备保持在3.2万亿美元以上。

总的来看，2024年我国经济运行受各种因素干扰出现一些波动，但从全年走势看，宏观经济大盘保持稳定。中央经济工作会议作出“经济运行总体平稳、稳中有进”的研判是实事求是的。

高质量发展不断取得新进展

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。我国经济运行稳中有进，不仅表现在经济增长和主要宏观指标的平稳运行上，更体现在高质量发展不断取得新进展上。

创新发展取得新成效。科技创新持续赋能高质量发展，新质生产力加快发展。去年1—11月，规模以上高技术制造业增加值同比增长9%，增速明显快于规模以上工业增加值增速。同时，计算机、通信和其他电子设备制造业同比增长12.2%，铁路、船舶、航空航天和其他运输设备制造业增长10.9%。此外，高技术产业投资增长8.8%，明显快于全部投资增长速度。

绿色发展迈出新步伐。绿色低碳转型扎实推进，能源供应清洁化低碳化加速，新能源相关产品市场竞争力不断增强。去年前三季度，充电桩、太阳能电池产量分别增长57.2%、12.8%，增长速度较快；非化石能源消费量占能源消费总量比重同比提高2.6个百分点。1—11月，全国规模以上工业风力发电量和太阳能发电量分别同比增长11.5%、27.8%，远高于规模以上工业发电量增长；新能源汽车产量同比增长37.5%，年度产量首次突破1000万辆。

协调发展日益增强。区域协调发展深入推进，优势互补、货物和服务净流出对经济增长贡献率分别为49.9%、26.3%、23.8%。虽然国内有效需求相对不足，但总体来看我国协调发展日益增强。

共享发展稳步前进。经济持续增长、就业形势稳定带动居民收入恢复性增长。去年前三季度，全国居民人均可支配收入

收入30941元，比上年同期名义增长5.2%，扣除价格因素，实际增长4.9%，比经济增速4.8%高0.1个百分点，实现了居民收入与经济增长保持同步。与此同时，民生保障扎实有力，共享发展稳步前进。

开放发展深入推进。在外部环境复杂多变的背景下，广大外贸主体积极开拓国际市场，我国与世界各国经贸联系更加紧密。去年前三季度，我国对《区域全面经济伙伴关系协定》(RCEP)其他成员国进出口达到9.63万亿元，同比增长4.5%；1—11月，对共建“一带一路”国家进出口18.74万亿元，增长6%。我国现在的出口市场是多元并进的，并不依赖于个别市场，这也是我们应对外部打压的底气所在。

近期积极因素累积增多

去年9月下旬以来，针对经济运行中的新情况新问题，党中央总揽全局、科学决策、果断出手，在有效落实存量政策的同时，加力推出一揽子增量政策。这一揽子增量政策锚定全年目标任务、聚焦经营主体和社会关切、坚持系统施策、长短结合，更加注重提高经济发展质量，更加注重支持实体经济和经营主体健康发展，更加注重统筹高质量发展和高水平安全。这三个“更加注重”，不仅是为了提高经济增长速度，更是为了提高经济发展质量。在存量政策和增量政策的共同作用下，推动经济回升向好的积极因素累积增多。

从市场销售看。大规模设备更新和消费品以旧换新政策，既惠民生又带动消费品更新。去年10月，社会消费品零售总额同比增长4.8%，比上月加快1.6个百分点；11月，限额以上单位家用电器和音像器材类、家具类商品零售额都保持两位数增长，可见以旧换新政策带动力很强。1—11月，社会消费品零售总额同比增长3.5%，与1—10月持平，比1—9月加快0.2个百分点；服务零售额同比增长6.4%，增速快于商品零售额。服务零售额增长速度较快，也是我国消费转型升级的一个重要表现。

从固定资产投资看。在“两重”政策带动下，重点领域投资和设备更新投资保持较快增长。去年1—11月，全国固定资产投资(不含农户)46.6万亿元，同比增长3.3%，连续4个月保持基本稳定；其中，基础设施投资增长4.2%，制造业投资增长9.3%，明显快于全部投资增长，对投资的支撑作用明显。

从外贸进出口看。在全球贸易增长放缓、保护主义增强的情况下，我国对外贸易较快增长。去年10月，货物贸易进出口总额同比增长4.6%，比上月加快3.9个百分点，其中出口增长11.2%。11月，货物进出口总额增长1.2%，出口增长5.8%。从这些数据中，可以看出一揽子增量政策的显著效果。

从工业生产看。在大规模设备更新带动下，去年10月，规模以上工业增加值同比增长5.3%，11月份加快至5.4%；1—11月，规模以上工业增加值同比增长5.8%。总的看，规模以上工业增加值月度同比增速在连续4个月有所回落之后，9月份开始企稳回升，并在政策加持下保持较快增长。

从服务业发展看。去年11月，全国服务业生产指数同比增长6.1%，保持在6%以上，明显高于10月份以前的速度。其中，在一揽子增量政策带动下，金融、房地产、批发和零售业生产指数都出现明显回升。1—11月，全国服务业生产指数同比增长5.1%，比1—10月加快0.1个百分点。

从市场信心和预期看。随着存量政策加快落实和一揽子增量政策加力推出，去年10月，制造业采购经理指数(PMI)为50.1%，这也是去年5月份以来首次回升到扩张区间；12月，PMI为50.1%，连续三个月处于扩张区间。去年10月，企业生产经营活动预期指数为54.0%、上升2个百分点，11月为54.7%，12月为53.3%。股市得到提振，房地产交易也趋于活跃。这充分体现出市场信心提振、预期转好。

正确看待当前经济形势

去年中央经济工作会议明确了今年经济工作的总体要求、政策取向和重点任务。我们要自觉用党中央对形势的科学判断统一思想、统一意志、统一行动。

从发展态势看。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。随着前期各项存量政策效应继续释放和一揽子增量政策加快实施，市场预期已经改善，经济运行呈现回升向好态势。下一步，要实施好更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，加强财政、货币、就业、产业、区域、贸易、环保、监管等政策和改革开放举措的协调配合，打好政策“组合拳”，推动经济持续回升向好。

从困难挑战看。当前外部环境变化带来的不利影响增多，国内有效需求不足，部分企业生产经营困难，群众就业增收面临压力，风险隐患仍然较多。我们要正视存在的困难，增强风险意识和底线思维，积极主动应对困难挑战，激发内生发展动力，不断巩固经济回升向好势头。

以奋发有为的精神状态抓好中央经济工作会议精神的贯彻落实，要坚持干字当头，注重目标引领，着力实现增长稳、就业稳和物价合理回升的优化组合；把握政策取向，讲求时机力度，各项工作能早则早、抓紧抓实，保证足够力度；强化系统思维，注重宏观政策取向一致性，放大政策效应。同时，大力提升抓落实的效能，充分调动基层积极性主动性创造性，持续优化营商环境，更好凝聚推动高质量发展的合力。

据《人民日报》

■“十大产业集群”注重绿色低碳发展、产业链延伸和布局优化，体现了新疆服务国家重大战略布局、适应经济转型升级趋势和挖掘区域发展潜力的全方位考量

自治区党委十届十三次全会强调，“要着力构建新疆特色优势现代化产业体系，争取‘两重’项目、实施‘两新’政策，高质量建设‘十大产业集群’”。

自治区党委着眼构建更好支撑高质量发展的特色优势现代化产业体系、更好服务党和国家工作全局，对原有产业集群优化完善，提出围绕油气生产加工、煤炭清洁高效利用、新型电力系统、绿色矿业及加工、先进制造和新材料等战略性新兴产业、粮食和食品加工、棉花和纺织服装、绿色畜牧产品和优质果蔬、文化和旅游、现代物流等方面建设“十大产业集群”。

“十大产业集群”注重绿色低碳发展，产业链延伸和布局优化，体现了新疆服务国家重大战略布局、适应经济转型升级趋势和挖掘区域发展潜力的全方位考量，是提升资源配置效率、推动产业升级的关键举措，是积极服务和融入新发展格局的重要途径，是富民兴疆、实现共同富裕的重要保障。

新疆培育壮大“十大产业集群”的比较优势

资源禀赋优势。新疆石油、天然气、煤炭、镍、铬和锂等矿产资源储量丰富，太阳能和风能资源丰富，具备发展油气生产加工、煤炭清洁高效利用、新型电力系统、绿色矿业及加工等产业集群的关键要素。2024年，新疆粮食产量实现“七连增”、单产跃升至全国首位，棉花总产量占全国92.2%、创历史新高，果蔬和畜产品以优越的品质深受市场欢迎，打造全国优质农牧产品基地根基扎实。同时，新疆拥有丰富的自然景观和浓厚的人文底蕴，为文化和旅游产业集群发展提供了独特优势。

区位优势。新疆位于亚欧大陆腹地，地处新亚欧大陆桥、中蒙俄、中国—中亚—西亚、中巴经济走廊交会处，是亚欧黄金通道和向西开放的桥头堡，“东联西出、西引东来”的通道优势明显。从新疆出发向北可通达蒙古国和俄罗斯，向南延伸至巴基斯坦和印度洋区域，向东连接亚太经济圈，向西直抵中亚、西亚及欧洲。立足区位优势，新疆正处于国内两个市场两种资源的交汇点，不仅是国内产业向西部延伸的承接地，还是亚欧各国经济往来的枢纽，这为包括现代物流在内的“十大产业集群”建设提供了广阔的市场空间和良好的发展契机。

产业基础坚实。经过长期持续发展，当前新疆以农业为基础、工业为主导、服务业占重要地位的现代化产业体系初步形成，石油煤炭加工业、化学制品业、非金属制品业、有色金属加工业、农副产品加工业、纺织业等产业根基扎实。同时，也培育拥有了一批国内甚至国际同行业中的领军企业，比如特变电工、金风科技等。

对口援疆优势。19个援疆省市及中央各有关单位坚决贯彻党中央决策部署，坚持全面、精准、长期援疆，基于自身优势，结合当地资源禀赋和区位优势，引入龙头企业，推动上下游产业联动，同时从资金投入、人才培养、技术创新和管理经验等多维度支持新疆，为“十大产业集群”建设提供了有力支撑，推动了区域经济高质量发展，巩固了新疆在国家整体发展中的重要战略地位。

加快“十大产业集群”建设，为新疆经济高质量发展提供产业支撑

加快推进“三基地一通道”建设，全力保障国家能源资源安全。新疆在全国能源资源和相关产业发展中举足轻重，在积极服务和融入新发展全局的过程中，应有效释放能源资源潜力，以煤炭为基础、油气为关键、新能源为方向、矿产资源为重点，全面推进新时代国家“三基地一通道”建设，打造全国能源资源战略保障基地。油气领域，深化央地合作，加大油气资源勘探开发和增储上产力度，促进“疆油疆炼、减油增化”，打造高水平油气生产加工产业集群；煤炭领域，在开发、生产、储运、使用全产业链各环节，综合运用先进技术和管理等手段，提高煤炭利用效率，推动煤炭清洁高效利用产业集群发展；新能源领域，加快构建以新能源为主体的新型电力系统，提升新能源消纳水平，为能源结构转型和绿色发展提供坚实支持；矿产资源领域，加快优势矿产开发利用，实现“探、采、冶、精深加工一体化”全产业链发展，推动绿色矿业及加工产业集群发展，提升战略性矿产资源供应保障能力。

加强科技创新，推动产业优化升级。科技创新是发展新质生产力的核心要素，产业是发展新质生产力的主阵地。建设“十大产业集群”，打造现代化产业体系，关键在于科技创新，要推进创新链、产业链、资金链和人才链深度融合，释放科技创新的倍增效应，进一步在更大范围形成创新集群。一是强化企业科技创新主体地位，建立健全企业主导产业技术研发的体制机制，加强企业与科研机构、院士专家互动协作，支持企业牵头组建创新联合体，瞄准重点产业和关键技术，努力实现更多“从0到1”的突破。二是避免科技创新的“孤岛现象”，加强对科技创新与产业应用的衔接，提升科技成果应用率和转化率，实现创新驱动产业发展的深度融合。三是加大科技创新资金投入，引导金融发挥好支持科技创新、产业创新的作用，营造鼓励创新的环境，激发创新主体的积极性。四是深化实施人才强区战略，围绕科技创新的重大需求，加大人才培养和引进力度，健全人才评价和激励机制，最大限度激发和释放人才创新创造活力，让人才价值得到充分尊重和实现，构建高水平创新型科技人才队伍。

延链补链强链，促进产业集群化发展。建设“十大产业集群”，应以延链、补链和强链等措施推动重点产业建圈成链，提升新疆产业链和产业集群的现代化水平。将现有产业链拉长，向上下游延伸，拓展产业新维度，推动粮油和食品加工、棉花和纺织服装、绿色畜牧产品和优质果蔬产业延伸至研发设计、精深加工和品牌营销，推动矿产资源产业延伸至精细化工领域，以更高品质产品满足市场需求，提升产业链的附加值。集中力量补强产业链薄弱环节，通过定向招商和技术攻关补齐短板，夯实产业基础。引进和培育龙头企业，通过品牌建设提升知名度，带动上下游企业协同发展，同时通过数字化赋能、智能化提效和绿色化提质，提升产业的竞争力，实现可持续发展。

优化营商环境，培育产业发展沃土。优化营商环境是推动产业集群发展的重要基础，习近平总书记强调“营商环境只有更好，没有最好”，党的二十届三中全会明确提出“营造市场化、法治化、国际化一流营商环境”。要完善现代市场体系，推动有效市场和有为政府更好结合，尊重市场规律，减少政府对市场资源的直接配置和对企业经营的直接干预，在“数字政府”建设、“诚信政府”建设、“放管服”改革和要素市场化配置等领域实施一批创造性、引领性改革，为企业营造高效的市场环境。深化法治建设，规范涉企行政执法，推动监管信息共享互认，推进根据企业信用状况进行差异化监管措施，落实落细惠企政策，促进各类企业公平参与市场竞争，为市场营造公平的法治化营商环境。依托中国(新疆)自由贸易试验区的辐射带动作用，先行先试，加强制度创新，促进投资贸易便利、优势产业集聚、要素资源共享，推动由商品和要素流动型开放向制度型开放转变，营造国际化营商环境，推动高水平对外开放。

自治区党委党校(行政学院)经济学教研部主任、副教授蒋小凤 讲师巴·道丽玛

高质量建设「十大产业集群」

把握农业现代化发展新机遇

中国宏观经济研究院经济研究所研究员 安淑新

中央农村工作会议深入分析当前“三农”工作面临的形势和挑战，对2025年“三农”工作作出具体部署安排。其中一个重要着眼点就是加快农业农村现代化步伐，推动农业基础更加稳固。精准把握农业现代化发展趋势，明晰推动农业现代化的关键任务，是实现农业增效益、农村增活力、农民增收收入的必然要求。

综观世界农业现代化发展进程，农业机械化、智能化、绿色化、融合化等发展趋势明显，许多国家对增强农业产业链韧性的关注度也在持续提升。

机械化更加普及。农业现代化先行国家通过将先进的机械设备和设施在粮食作物、非粮作物等全领域普及，对农业种植、养殖、管理、收获、加工等全过程覆盖，在平原、丘陵、山地等全空间运用，逐步实现了农业生产方式从传统手工劳作向机械化工具大规模应用转变；有效提高农作物产量和质量，促进农业规模化、标准化和产业化发展，提升农业劳动生产率，进而实现农业高产高效。目前，发达国家农业机械化率平均值在90%以上，美国农业机械化率已达到95%。

智能化更加广泛。随着农业科技创新加速，关键核心技术全面突破，农业现代化先行国家更加注重发挥数字技术对农业发展的叠加、放大效应，加快建设农业数字基础设施，并在农业生产、管理、经营等各个环节广泛运用智能设备和技术，推进农业生产网络化、信息化、智能化，降低生产成本，大幅度提高农业生产效益和经济效益。很多国家利用全球定位系统、遥感技术等对农田进行精准管理，使用智能农机、无人机、传感器等设备，通过大数据对农业数据进行深入分析，指导农业生产，以及在智慧农业中使用物联网、区块

链、人工智能等。

绿色化更加鲜明。伴随人类生产生活面临的自然资源环境约束持续增加，国际社会对可持续发展的重视程度不断提升。欧美和日本等国从20世纪初期就开始发展和推广生态农业、有机农业、绿色农业。农业演进的一个新趋势就是实现生产方式更加可持续，注重生态环境保护，减少对土地和水资源的过度开发，推动农业生产方式向集约化、绿色化加速转型。一些国家采用节水灌溉、农业耕作和养殖有机化、化学农药减量化、种养模式循环化、农机装备绿色低碳化等方式，以此减少对土壤、水源和空气的污染。

融合化更加深入。农业现代化先行国家注重通过延长农产品产业链，发展农产品加工业、农产品托管业、农产品电商销售平台等多元化业态，形成“农业+”多元融合的产业互动模式，打造一二三产深度融合的优势特色农产品产业集群，进一步挖掘和提升优质农产品资源价值，实现农产品品牌溢价效应。发达国家的农产品加工业非常发达，农产品附加值高，农产品加工业产值与农业总产值比例平均为3.5:1。

农业产业链韧性趋强。近年来，农业现代化先行国家更加重视提升农业产业链供应链韧性和安全水平，努力保障粮食生产能力稳定、种业自主、生态系统良好、农产品质量安全，农业生产资源可持续利用和耕地安全，确保国家粮食安全，防范和应对农业生物灾害、农业环境污染风险以及复杂国际形势变化。发达国家的育种技术自给率在90%以上，美国、丹麦、荷兰等国在奶牛、肉牛、猪和家禽等畜禽育种方面处于全球领先地位。法国、美国、德国、英国的谷物自给率分别为130%、

128%、84%、70%，有的国家不仅能自给自足，还能出口一部分。

我国是农业大国，无论是持续巩固拓展脱贫攻坚成果，还是全面推进乡村振兴，都需要农业充分发挥重要基础作用。随着农业生态化的理念逐步深入人心，数智技术向农业广泛渗透，我国农业现代化逐步由科技化步入智慧化、绿色化、融合化阶段。2024年全国粮食总产量14130亿斤，比上年增加221.8亿斤，有史以来首次迈上1.4万亿斤台阶。同时也要看到，目前仍存在在农业科技装备研发和应用相对落后、部分粮农作物和畜禽的育种能力不强、农业生产质量效益不高等问题。需紧紧抓住新一轮科技革命和产业变革蓬勃发展的市场需求不断扩大、新型工业化和城镇化深入推进等重要机遇，以农业高质量发展为主线，以加快发展农业新质生产力为主线，以机械化为基础，以智慧化为动力，以绿色化为引领，以融合化为支撑，以强韧性为保障，抓好关键任务，加快推进农业现代化。

以农业机械化扩容提质提升农业劳动生产率。积极推广农机装备“上山”，“以机适地”或“以地适机”，拓展机械化多场景应用，提升机械化率，降低生产成本，提高农业综合效率。补齐果蔬、中药材等非粮作物在机械化方面的短板，促进各类经济作物的农业机械化范围拓展。研制和推广适用于多场景的畜牧养殖机械装备，扩大畜牧养殖机械装备规模，以机械化带动畜牧渔业生产向现代化转型。

以加强关键核心技术攻关提高农业智慧化产业链的自主可控能力。加强农业智慧化产业链的关键技术和装备协同攻关，支持农业企业与高等院校、科研院所等创新主体组建创新联合体，强化智慧化农业装

备的自主创新成果与知识产权保护，着力突破技术装备瓶颈，加快科技成果大面积推广应用，因地制宜发展农业新质生产力。

以农业全面绿色转型促进农业可持续发展。推进农业耕作有机化，减少化学农药使用量，提升农药使用效率，拓展有机生物农药推广应用范围。加大生态种养模式推广应用，促进农户内部小循环；健全农业种养社会化服务组织、生态化种养基础设施，促进种养产业中循环；推动绿色加工物流、废弃物回收利用等产业链集成发展，实现社会层面的种养大循环。

以增强重要农产品供给保障能力确保国家粮食安全。严守耕地红线，高质量推进高标准农田建设，强化农业科技和装备支撑，确保粮食和重要农产品稳产保供。树立大农业观、大食物观，农林牧渔并举，构建多元化食物供给体系。持续完善种业科技创新体系，加强农业种质资源保护开发利用，强化自主品种的培育，把握种业发展主动权。完善与农业现代化相配套的市场体系，规范农产品交易市场秩序、健全农产品电子交易体系、完善信息化服务体系等，实现农业资源市场化合理配置和高效利用。

以强化农业现代化与新型工业化、信息化、城镇化互促共进提升融合水平。以工业化思维推进农业现代化，通过新型工业化和智能制造技术，促进农业与工业、生产性服务业深度融合，提高农业综合效益。以信息化思维赋能农业现代化，积极发展“互联网+农机作业”，打造更加智慧化的现代农业生产模式。统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，加速发展与农业生产相配套的农副产品加工业和农业生产性服务业，促进城乡产业链互补，以城带乡，反哺现代农业建设。

据《经济日报》

据《新疆日报》