

# 促进城乡共同繁荣发展

## ——访中央财办副主任、中央农办副主任祝卫东

新华社记者 于文静

### 学习贯彻党的二十届三中全会精神·权威访谈

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，对完善城乡融合发展体制机制作出了一系列部署。

如何切实促进城乡要素平等交换、双向流动，缩小城乡差别，促进城乡共同繁荣发展？将采取哪些举措，加快推进农业转移人口市民化？如何完善强农惠农农支持制度，让农民群众在改革中有更多获得感？围绕一系列热点关切，记者采访了中央财经委员会办公室副主任、中央农村工作领导小组办公室副主任祝卫东。

### 把“三农”工作放到城乡融合发展全局

问：全会提出，城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。如何理解这一重大论断？改革总的要求是什么？

答：习近平总书记强调，在现代化进程中，如何处理工农关系、城乡关系，在一定程度上决定着现代化的成败。《决定》强调，城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。这一重大论断，充分体现了以习近平同志为核心的党中央对新征程上城乡关系的科学把握。全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。做好新时代“三农”工作，必须坚

持农业农村优先发展，走城乡融合发展之路，统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，全面提高城乡规划、建设、治理融合水平，促进城乡要素平等交换、双向流动，更好地以工补农、以城带乡，缩小城乡差别，促进城乡共同繁荣发展。

全会以完善城乡融合发展体制机制来统揽农村改革，就是着眼把城市和乡村作为一个整体统筹谋划安排，把“三农”工作放到城乡融合发展全局一体部署推进。一方面，通过推进以人为本的新型城镇化，加快农业转移人口市民化，降低进城门槛，让有条件进城的农民进得顺畅安心。另一方面，通过完善强农惠农农支持制度，运用“千万工程”经验，健全推动乡村全面振兴长效机制，让留在农村务农生活的农民过得幸福舒心。

### 把该打开的“城门”真正打开

问：全会在加快农业转移人口市民化方面，提出了哪些新要求？

答：目前，我国户籍人口城镇化率比常住人口城镇化率要低近18个百分点，这涉及到2.5亿多人，其中绝大多数是在城乡之间两栖流动的农村人口。加快农业转移人口市民化，重点要解决这类群体进城问题，为城镇化

注入新动能。

《决定》提出健全推进新型城镇化体制机制，推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，让进城农民在社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等方面，同迁入地户籍人口享有同等权利，着力把该打开的“城门”真正打开，稳步提高基本公共服务“含金量”，降低农民进城门槛，让有条件进城的农民进得顺心安心，支持他们在城市真正扎下根、融进去。

当然，农民在城里没有彻底扎根之前，不要急着断了他们在农村的后路，要保护好他们的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出的办法，消除进城农民的后顾之忧。

### 处理好农民与土地的关系

问：全会提出，巩固和完善农村基本经营制度。如何理解其政策要求？

答：以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，是我国农村基本经营制度，是我们党的农村政策的基石。《决定》强调，巩固和完善农村基本经营制度。重点是把握好变与不变的辩证关系。

要坚持家庭经营基础性地位，稳定农村土地承包关系。《决定》提出，有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点。这项工作涉及亿万农民切身利益，政策性强，要按照中央有关政

策要求，坚持“大稳定、小调整”，因地制宜细化实化政策措施，确保大多数农户原有承包地保持稳定、顺利延包，给农民吃上长效定心丸。

要深化承包地“三权分置”改革，发展农业适度规模经营。要健全土地流转交易市场，搞好流转管理服务，让土地流转更顺畅便利。要把握好土地经营权流转、集中、规模经营的度，与城镇化进程和农村劳动力转移规模相适应，与农业科技进步和生产手段改进程度相适应，与农业社会化服务水平提高相适应。要适应农业现代化需要，以小农户为基础、以新型农业经营主体为重点，以社会化服务为支撑，完善农业经营体系，赋予双层经营体制新的内涵，解决好“谁来种地”问题，促进农业现代化。

### 强化端牢“中国饭碗”的制度保障

问：在健全保障粮食安全的体制机制方面，全会作出了哪些新部署？

答：粮食安全是“国之大者”，必须把提高农业综合生产能力放在更加突出的位置，全方位夯实粮食安全根基。《决定》重点从硬件和软件两个方面，强化制度保障，把我们的饭碗端得更稳更牢。

硬件上，突出耕地保数量、提质量。耕地是粮食生产的命根子。要改革完善耕地占补平衡制度，各类耕地占用纳入统一管理，完善补充耕地

质量验收机制，确保耕地数量不减少、质量不降低。完善高标准农田建设、验收、管护机制，加大建设投入和管护力度，确保建一块、成一块。健全保障耕地用于种植基本农作物管理体系，科学利用耕地资源，将有限的耕地资源优先用于保障基本农作物生产。

软件上，突出调动农民种粮、地方抓粮积极性。加快健全种粮农民收益保障机制，关键是完善价格、补贴、保险等政策体系，推动粮食等重要农产品价格保持在合理水平，防止谷贱伤农，让农民种粮有钱挣。针对粮食主产区大多“产粮大县、经济弱、财政穷”，影响发展粮食生产的能力和积极性的问题，《决定》提出统筹建立粮食产销区省际横向利益补偿机制，创新利益补偿方式、拓展补偿渠道，在主产区利益补偿上迈出实质步伐。这是激励产销区共担粮食安全责任的重大举措，让主产区重农抓粮不吃亏。

### 通过改革让农民有更多获得感

问：增加农民收入是“三农”工作的中心任务，请问全会在促进农民增收发展方面有什么政策亮点？

答：改革说到底是要让老百姓过上好日子，钱袋子越来越鼓。《决定》提出，完善强农惠农农支持制度。这是个新提法，更加强调对农业农村农民的全方位支持，更加注重各方面支持政策的

系统集成。围绕促进农民持续增收，重点从以下方面作了强调：

健全县域富民产业发展促进机制。依托农村特色资源，壮大县域富民产业，构建多元化食物供给体系，培育乡村新产业新业态，让农民有活干、钱赚。健全产业发展联农带农机制，推动新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩，让农民更多分享产业增值收益。

赋予农民更加充分的财产权益。发展新型农村集体经济，构建产权明晰、分配合理的运行机制。允许农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，健全土地增值收益分配机制。

完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制。建立农村低收入人口和欠发达地区分层分类帮扶制度，推动防止返贫帮扶政策和农村低收入人口帮扶政策衔接并轨，把符合条件的农村人口全部纳入常态化帮扶。把应该由政策兜底帮扶的脱贫人口，逐步同通过正常帮扶有能力稳定脱贫的人口分开，实行分类管理，对没有劳动能力的通过综合性社会保障措施兜底，对有劳动能力的加大产业就业帮扶力度。建立欠发达地区常态化帮扶机制，重点支持欠发达地区补齐公共服务短板，发展壮大特色产业，增强内生发展动力。

新华社北京8月23日电

# 打开城乡融合发展新空间

## ——当前抓改革促发展观察之七

新华社记者 王立彬 于文静 姜琳

城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，强调“必须统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，全面提高城乡规划、建设、治理融合水平，促进城乡要素平等交换、双向流动，缩小城乡差别，促进城乡共同繁荣发展”。

连日来，新华社记者调研发现，从东部到西部，从城市到乡村，各地各部门探索创新，积极行动，全面贯彻落实决定精神，抓紧完善体制机制，深入推进城乡融合发展。

### 让农业强起来农民富起来

夏秋之交，骄阳如火。

安徽凤阳小岗村，种粮大户程夕兵每天都在家庭农场忙碌。他的家庭农场建有标准化育秧工厂、仓储用房，流转土地700多亩。

2023年，程夕兵的农场提供育秧服务面积2800亩，插秧服务面积2200亩，水稻、小麦飞防服务面积5000亩，粮食和经营服务纯收入70多万元。

“大国小农”是我国的基本国情，以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，符合生产力发展规律，顺应广大农民需求，对确保国家粮食安全具有不可替代的作用。新时代以来，随着农村土地“三权分置”探索实践，适度规模经营有序推进，新型农业经营主体迅速发展，现代农业加快推进，同时，也有利于农村劳动力合理流动，促进新型城镇化，实现城乡、工农、区域协调发展。

农业农村部部长表示，今年启动了二轮延包三个整省试点，其他省份也在组织整县、整乡试点，要确保绝大多数农户原有承包地继续保持稳定。下一步，还要继续引导土地经营权的有序流转，健全农业经营体系，健全农业社会化服务体系，更好把小农户引入现代农业发展轨道。

确保国家粮食安全和不发生规模性返贫，是推进乡村全面振兴要牢牢守住的两条底线。

当前，农业农村仍然是我国现代化建设的短板，必须不断加大强农惠农农政策力度，确保人力投入、物力配置、财力保障等与乡村振兴目标任务相适应。

按决定部署，一方面，我国将健

全产业富民机制，依托农村特色资源，壮大县域富民产业，构建多元化食物供给体系，培育乡村新产业新业态，加快发展新型农村集体经济；另一方面，强化农村低收入人口常态化帮扶制度，完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制，建立农村低收入人口和欠发达地区分层分类帮扶制度。

一系列政策举措正在加快部署、落实——

记者从农业农村部了解到，有关部门将在干部配备、要素配置、资金投入和公共服务等方面，推动采取更加有力的举措，加快补齐农业农村发展的短板。

财政部有关负责人介绍，将推动三大主粮完全成本保险和种植收入保险今年内在全国全面实施；推进高标准农田建设贷款贴息试点，引导金融资源、社会资本更多地投入到农业领域；积极支持200个左右县加快补齐农村地区公共充换电设施短板。

十四届全国人大常委会第十次会议表决通过的《中华人民共和国农村集体经济组织法》，将自2025年5月1日起施行，必将进一步推进新型农村集体经济组织建设有法可依，盘活“沉睡的资源”，村集体经济资产一年比一年厚实，农民增收致富渠道不断拓宽。

各地各有关部门还将强化农村集体经济组织管理集体资产、开发集体资源、发展集体经济、服务集体成员等功能作用，构建产权明晰、分配合理的运行机制，赋予农民更加充分的财产权益。因地制宜探索资源发包、物业出租、居间服务、经营性财产参股等多样化途径发展新型农村集体经济，提高集体经济收入，带动农民增收。

### 让农业转移人口“留得住”“融得进”

暑期是短期工求职高峰，贵州省黔东南州凯里市的零工市场里，工作人员忙着向一位位求职者推荐岗位。

与过去只前往发达省份就业不同，近十年，在中西部地区就业的农民工增长27.1%。顺应这一新趋势，黔东南州在外务工、就近就业两方面同步发力，建了180多个零工市场，多措并举促进农民工就业。

实施智能制造、家政服务吸纳就业支持举措；持续做好“春暖农民工”等行动，推动公共就业服务下基

层；深入实施制造业技能根基工程，促进农民工“以技增收”……各地推出一项项措施，助力农业转移人口就业空间更广、质量更优。

8月，合肥面积最大的保障性租赁住房——高新区保障性租赁住房二期项目正火热施工。

这一项目7月28日开工，预计2027年8月竣工后，可提供1940套住房，帮助外来务工人员等新市民安家立业。

加快保障性住房建设、全面放开宽户口迁移政策、保障随迁子女入学……更均等的服务、更完善的保障，让广大外来务工人员愿进城、能进城，“留得住”“融得进”。

近日，国务院出台《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》，把推进农业转移人口市民化作为新型城镇化首要任务。行动计划以进城农民工及其随迁家属为重点、兼顾城市间流动人口，统筹推进深化户籍制度改革和健全常住地提供基本公共服务制度，着力解决好农业转移人口最关心的稳定就业、子女教育、住房保障、社会保险等问题。

人力资源社会保障部农民工工作司司长尚建华表示：“下一步将完善社保关系转移接续政策，扩大农民工社会保险覆盖面，切实维护农民工劳动保障权益。”

乡村既是巨大的消费市场，又是巨大的要素市场，几亿农民同步迈向全面现代化，会释放巨大的创造动能和消费潜能，为经济社会发展注入强大动力。

国家发展改革委副主任郑备表示，我国城镇化率提高1个百分点，每年可以新增2000多亿元消费需求，拉动万亿规模新增投资需求。

### 让城乡要素平等交换、双向流动

距北京城区约50公里外，怀柔区桥梓镇上王峪村常住人口不过100余人，却开了多家乡村咖啡店，一到周末就人山人海。

“要激活乡村人口、土地、产业等要素活力和内生动力。”刘彦随说，城乡融合不是要用“城”把“乡”融掉，要引导大中小城市和小城镇协调发展，集约紧凑布局；同时要牢牢守住耕地保护红线和生态保护红线，守住农耕文明、乡村文化的根脉。

新华社北京8月13日电

的意思。今年上半年，海拔约4700米的西藏日喀则市岗巴县，迎来了第一位途家房东。

县域房东正成为我国民宿行业的新生力量，在途家平台上以每年超20%速度增长；今年上半年，全国138个县民宿房东数量同比增长超50%，西藏岗巴县、新疆铁门关博古其镇、海南儋州木棠镇等实现房东“零”的突破。

“客流、资金流、数据流从城市向乡村流动，这是县域经济发展的新亮点。”途家民宿高级副总裁胡阳说。

决定强调，促进城乡要素平等交换、双向流动。

城乡要素平等交换，就要遵循市场经济规律，建立市场化的要素价格形成机制，保障农民在劳动、土地、资金、技术等要素交换上获得平等权益。要尽快建立城乡统一的建设用地市场，为最终建立城乡统一的土地市场奠定基础。

城乡要素双向流动，要畅通城乡人口、资金和技术流动渠道，推动城市资本、人才、技术下乡，构建城乡要素双向合理流动的新格局。要加快推进在县域就业的农民工就地市民化，同时鼓励农民工返乡就业创业，引导城市居民下乡消费和养老。

中国社会科学院农村发展研究所所长魏后凯说，促进城乡要素平等交换、双向流动要把着力点放在城乡人口迁移、资金流动和土地流转等方面。要尽快破解县域资金外流与农民贷款难的矛盾，加大金融对农业农村的支持力度，鼓励和支持城市资本下乡，建立乡村振兴的多元化投融资机制。

决定明确，依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出的办法。

“这既是消除进城落户农民后顾之忧，也是防止农村要素单向流出进一步加剧。”中国科学院地理科学与资源研究所研究员刘彦随说，当务之急是从“产业、就业、创业”着手，推动乡村产业振兴，扩大农村人口就近就业，更好为“逆城镇化”投资创业创造条件。

“要激活乡村人口、土地、产业等要素活力和内生动力。”刘彦随说，城乡融合不是要用“城”把“乡”融掉，要引导大中小城市和小城镇协调发展，集约紧凑布局；同时要牢牢守住耕地保护红线和生态保护红线，守住农耕文明、乡村文化的根脉。

新华社北京8月13日电



# 第17届夏季残疾人奥林匹克运动会在巴黎开幕



8月28日，火炬手在开幕式上传递火炬。当日，第17届夏季残疾人奥林匹克运动会开幕式在法国巴黎举行。

新华社记者 黄伟摄

新华社巴黎8月28日电（记者 郑直 肖亚卓）巴黎奥运会的余温尚未散去，法兰西的夏天又迎续篇。第17届夏季残疾人奥林匹克运动会28日晚在巴黎开幕，这是夏季残奥会首次在巴黎举办。

巴黎残奥会与巴黎奥运会共享同一个口号“奥运更开放”，开幕式也在夏季残奥会的历史上首次来到体育场外和城市中心地段。当灿烂的阳光逐渐转变为落日的余晖，在凯旋门上展示的巨型残奥会标志的映衬下，来自世界各地的残奥选手们从香榭丽舍大街出发，在助威与欢呼声中进入协和广场。

巴黎残奥会中国体育代表团在女子轮椅击剑运动员辜海燕和男子举重运动员齐勇凯两位旗手的引领下入场。代表团共有运动员284人，平均年龄25.8岁，年龄最大的是48岁的乒乓球运动员熊桂艳，年龄最小的是15岁的游泳运动员朱慧。代表团将参加巴黎残奥会射箭、田径、羽毛球、硬地滚球等19个大项、302个小项的角逐。

巴黎奥组委主席托尼·埃斯坦盖与国际残奥委会主席安德鲁·帕森斯先后致辞。

“残奥选手们来到这里并不仅仅是参与，他们是为了竞争、获胜、打破世界纪录。”帕森斯说，“他们希望自己和世界上所有的残疾人都能感受到平等与包容。通过赛场上的表现，他们将挑战偏见，改变态度，并重新定义可能的极限。”

出席开幕式的法国总统马克龙宣布第17届夏季残奥会开幕。贯穿全场的文艺表演中，开幕式最初阶段以不同衣着与舞姿呈现对抗性姿态的表演者们，逐渐在舞蹈与健身动作融合的动态中成为统一的整体，寓意人类通过艺术创作与体育竞赛增进了解，呼应开幕式主题——“矛盾：从分歧到和谐”。约有包括残疾人与健全人在内的500名表演者参与了当晚演出。

现场随后播放了巴黎残奥会火炬传递的短片。二战期间，为激励受伤的官兵积极恢复，“残疾人体育之父”路·古特曼组织他们积极参与体育运动，由此慢慢形成了被广泛认为是残奥运动前身的斯托克·曼德维尔运动会。8月24日，巴黎残奥会圣火在英国斯托克·曼德维尔采集，抵达法国后由1000名火炬手在法国本土传递。

短片结束后，圣火抵达协和广场，火炬手们继续传递火炬的同时，方尖碑下的众多舞者手持火把翩然起舞。传递的路线逐渐向杜乐丽花园延伸，最终抵达在巴黎奥运会期间备受瞩目的主火炬台。随着火炬手们合力点燃其底部的火焰，主火炬台随着系留气球再度缓缓升起，将在未来11天再次装点巴黎的天空。

来自168个国家和地区的4400名运动员将参与巴黎残奥会22个大项、549个小项的比赛，法兰西体育场、大皇宫等奥运场馆又将迎来一波残奥会带来的热潮。