让法治成为营商环境『最硬内核』

新疆法治报记者 张蕾 张秀

两会观察

自治区政府工作报告提出，要深入实施营商环境优化提升三年行动，着力营造公平透明高效的市场化环境、有力度更有温度的法治化环境、统一开放平等的国际化环境，打造“投资新疆”品牌。

如何将“规划图”变成“施工图”“实景图”？自治区两会上，代表委员们畅所欲言，掀起“头脑风暴”。

/立法保障/打造法治化营商环境

法治是最好的营商环境。为发挥立法引领规范作用，以法治规范政府和市场的边界，在法治框架内调整各类经营主体的利益关系，自治区人大常委会2023年制定出台了《新疆维吾尔自治区标准化条例》《新疆维吾尔自治区集体协商条例》等一批法律法规。

“网约车司机、快递员、外卖员等新就业形态劳动者大幅增加，分布广泛、就业灵活、流动性强，传统工会组织管理模式难以实现有效覆盖。集体协商条例对这类情形作出明确规定，维护职工和用人单位的合法权益，为促进我区劳动关系和谐稳定提供了法治保障。”自治区人大代表、乌鲁木齐市米东区长山子镇土梁村党支部书记艾力亚尔·安瓦尔说。

提升政务服务效能是优化营商环境的必然要求。将于今年3月1日起实施的《哈密市经营主体政务服务条例》，明确了各级各部门工作职责，从法治层面对政务服务行为进行了规范。该条例将在持续深化“放管服”改革、优化营商环境等方面发挥重要作用，有效激发经营主体活力和发展内生动力。

自治区人大代表、新疆苏碧律师事务所主任热依木江·巴拉提表示，我们需要更多的地方立法，将政务服务创新经验、做法和成果加以固化，同时破解政务服务工作中一些深层次的矛盾和问题。

2023年以来，自治区党委政法委针对法治化营商环境存在的焦点、难点问题，统筹协调全区政法机关深入落实《新疆维吾尔自治区政法机关优化法治化营商环境50条措施》，为全区经济社会高质量发展提供法治保障。

自治区政协委员，昌吉回族自治州总商会副会长、新疆同创律师事务所主任马德清对此给予充分肯定，“这套‘组合拳’既有力度又有温度，能有效实现执法效能最大化、对企业生产经营活动影响最小化以及为民服务最优化。”

/靶向施策/增强经营主体获得感

1月30日，一辆辆满载水果的冷藏厢式货车通过中哈农副产品快速通关“绿色通道”，从霍尔果斯公路口岸出境，驶向哈萨克斯坦。

“车辆通关时间从以前的6小时缩短到2小时。”自治区政协委员、霍尔果斯金亿国际贸易（集团）有限公司董事长于成忠告诉记者，去年以来，霍尔果斯市深入推进“放管服”改革，优流程、减单证、提效率，在公路口岸开辟出口专用通道，采用“全时段验放”通关模式，做到“车到人到、即查即放”，保障进出境车辆快速通关。

此次参加自治区两会，于成忠准备了两份建议，涉及发展特色农业和优化营商环境。

营商环境好不好，企业最有发言权。自治区人大代表、精河县西域杞源生态农业开发有限公司负责人朱虹美对社区“法律诊所”赞不绝口。

近日，该公司与精河县红星街道东城社区合作，从居民中培养了一批带货主播。开播前，社区“法律诊所”工作人员为主播们上法治课，讲解广告法、消费者权益保护法等法律法规，引导其依法从业、规范发展。

“法律诊所”不仅组织普法宣传，还定期为辖区企业查找法律风险漏洞，提供解决方案。朱虹美表示，有法治“撑腰”，企业发展更有底气。现在，该公司员工从创立之初的3名发展到30多名，经营30多种枸杞衍生品，年销售额达800多万元。

/问需问计/提供精细化法律服务

营商环境没有最好，只有更好。2023年以来，新疆政法机关积极发挥职能作用，加大惠企利民力度，持续释放“法治红利”。

2023年4月，自治区民营企业“法治体检月”活动在天山南北展开，全疆200余家律师事务所近千名律师精准“把脉开方”，730余家企业和50余家商会收到“法治体检”报告单。“在新疆，民营企业‘法治体检’工作已成常态，自治区公证协会、自治区司法鉴定协会等也相继出台措施，助力企业高质量发展。”自治区政协委员、新疆正嘉律师事务所律师阿依努尔·哈力克说。

“在创办合作社、成立公司、创建农产品品牌的过程中，政府部门主动上门送法，让我们少走了不少弯路。”自治区人大代表、乌恰县巴音库鲁提铁开力克托品种改良农牧业农民专业合作社法定代表人吐尔孙阿洪·木明深有感触地说。合作社成立6年来，先后帮助近百户牧民走上致富路。

吐尔孙阿洪表示，在今后的履职工作中，他要充分发挥人大代表的桥梁纽带作用，更多关注营商环境建设，深入企业调研，广泛收集并反映民营企业家的呼声和诉求，帮助企业纾困解难、健康发展。

据《新疆日报》

让各族群众尽享家门口的“文化大餐”

新疆日报记者 谢慧变 姚刚

两会同期声

政府工作报告中，明确将开展文化科技惠民活动作为2024年十件民生实事之一。如何创新文化服务内容、延伸文化服务触角，让各族群众尽享家门口的“文化大餐”？石榴云/新疆日报记者连线代表委员、相关部门负责人和群众，共话文化如何更好惠民。

新疆图书馆“文化润天山 春联进万家”系列活动现场。 新疆日报记者 谢慧变 摄

群众期待

参与更便利 内容更多元

“写春联、剪窗花、送祝福……”2月1日，新疆图书馆“文化润天山 春联进万家”系列活动正在进行。艺术家们现场挥毫写“春”、泼墨送“福”、剪纸纳“新”，吸引了不少读者驻足。

乌鲁木齐市市民刘丹看得专注，并不时为上初中的孩子讲解剪纸的相关知识。

刘丹家住新疆图书馆附近，是这里的常客。“有空就带孩子过来，听听讲座、看看展览、空闲时读读书，来的次数多了，明显感觉孩子可以静下来看书，也喜欢上了阅读。”他说，氛围的熏陶很重要。

刘丹说，可以明显感受到文化活动越来越丰富，希望活动内容能够更丰富些，参与也能够更便利。

代表委员建议

内外协同发力 扩大公共文化“服务圈”

文化是体现城市竞争力的核心资源。实施文化惠民工程，离不开多元公共文化产品供给。

如何丰富公共文化产品有效供给？自治区政协委员、自治区文联音乐家协会副秘书长曹馨予建议通过“请进来、走出去”的方式，丰富文化交流内容，扩大有效供给，促进文化多元发展。强化文化交流合作，为新疆文化人才提供更多学习与交流的机会，同时更加关注对基层文化人才的培养。

文博单位是提供公共文化产品的重要力量。“建议博物馆通过创新策展等方式，加强对各民族优秀传统文化的挖掘、阐释与传播，将优质文化内容主动输送到基层，打通服务群众的‘最后一公里’。”自治区政协委员、自治区博物馆研究馆员阿迪力·阿布力孜说，要巧用数字化叙事形式，讲好传统文化的精彩故事。

阿迪力·阿布力孜认为文化服务应做得更实更细一些，比如以居民“点菜”、政府“买单”的形式配送公共文化，开展有针对性的定制服务，让各族群众享受到更加“可口”的“文化大餐”。

公共文化“服务圈”如何更好延伸至各族群众身边？自治区人大代表、库车市文化馆副馆长买买提·居买建议，充分发挥基层文化阵地作用，根据群众实际需求灵活调整，只有时间对上群众的表、内容对上群众的心，才能最大限度服务群众。

自治区文化和旅游厅

创新方式让文化惠民触手可及

文化是增进民生福祉的关键因素。各族群众的文化获得感很大一部分来自随处可见的文化设施。

近年来，新疆不断完善文化设施布局，构筑公共文化空间新格局。目前，全区已建成图书馆分馆1018个、文化馆分馆1156个，打造新型公共文化空间512个，建设个“文化大院”598个。

“以自治区图书馆、文化馆、美术馆为代表的一批场馆接待人次持续攀升，优质服务与高颜值并行，成为网红打卡地。”自治区文化和旅游厅二级巡视员王洁说。

政府工作报告提出，加快推进现代化公共文化服务体系建设。

王洁介绍，今年围绕完善城乡公共文化服务协同发展机制，我区将进一步健全区、地、县、乡、村五级文化服务网络，丰富公共图书馆馆藏文献和美术馆艺术作品，提升馆藏利用率。推进公共文化服务进社区，扩大公共文化设施建设覆盖面，构建城市“10分钟文化圈”。

为强化基层文化阵地建设，充分发挥文化阵地凝聚人心和引领群众的作用，今年我区还将加强基层综合性文化服务中心建设，因地制宜建设“文化大院”、文化中心、文化广场、乡村戏台、非遗传习场所等主题文化功能空间，打造乡村“半小时文化圈”。

“互联网也是实现公共文化服务与百姓零距离的有效平台。”王洁说，今年将大力推广互联网+公共文化，统筹推进智慧图书馆、公共文化云服务体系建设。持续推动公共文化机构数字资源建设，重点推进中华优秀传统文化资源数字化建设，加强对文化遗产等特色公共文化资源的高清采集和可视化展示，以高质量公共文化供给，不断满足人民群众的精神文化需求和对美好生活的新期待。 据《新疆日报》

乘此东风，激荡起文化润疆的澎湃春潮

□张蓓

两会热评

“希望让更多朋友看到十二木卡姆”“我猜会有新疆版的‘科目三’舞蹈”“喀什的特色建筑、文化古迹会不会以高科技手段展示给全国观众”……随着中央广播电视总台《2024年春节联欢晚会》进入倒计时，新疆各族群众对首次设在喀什市的分会场愈发期待。通过石榴云/新疆日报街头采访的镜头，从各族群众快乐自豪的神情中，能真切感受到中华文化强大的凝聚力和向心力；而在天山儿女热切的目光中，也透露出对建设美丽新疆、建设共有精神家园的文化期盼。

东风吹着便成春。在新疆两会上，这份热切期盼迎来了实打实回应。在自治区政协十三届二次会议开幕当天，自治区党委主要领导参加了文化艺术界和新闻出版界联组讨论，强调推进中国式现代化新疆实践，既需要坚实的“硬实力”支撑，更需要深厚的“软实力”保障，文化艺术、新闻出版等战线大有可为。“夯实中国式现代化新疆实践的思想文化根基”成为今年新疆两会热议话题，必将推动文化润疆步履更加铿锵有力。

文化润疆是事关长治久安的根本性、基础性、长远性工作。繁荣发展文化事业，推动中华优秀传统文化创造性转化和创新性发展，努力提升文化润疆质效，是完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略的必然要求，也是不断满足各族人民日益增长的精神文化需求、强化新疆发展“软实力”保障的迫切需要。

2023年，新疆经济社会发展成绩可圈可点，地区生产总值等6项指标增速位居全国前五，历史未有、极为不易；同时，新疆也以浓墨重彩、包容开放的笔触，书写着培根铸魂、润物无声的文化篇章，为各族干部群众携手奋进注入强大精神动力。文化是凝聚人心的精神纽带，从歌舞飞扬的中国新疆国际民族舞蹈节，到精彩纷呈、回味绵长的中国新疆国际艺术双年展，再到积淀深厚、力求创新的小说《本巴》、舞蹈《阳光下的麦盖提》等群众叫好的文艺作品，全区优质文化供给在不断丰富，中华民族共同体意识在各族群众心中扎根。让各族群众共享“两个文明”协调发展的成果，正是推进中国式现代化新疆实践的题中应有之义。

文化如春水，汩汩涌动，滋润心田；文化似春潮，浩荡澎湃，激发力量。在新疆紧抓历史机遇、紧扣高质量发展奋力前行的关键时刻，尤其需要做深做实文化润疆，焕发强大的精神力量。就让文化春潮更为澎湃激荡，以文化润疆新进展新成效，为在新征程上更好建设美丽新疆提供强大的价值引导力、文化凝聚力、精神推动力。 据《新疆日报》

10位人大代表联名提交议案，建议立法保护《江格尔》

新疆日报记者 王娜

今年的新疆两会上，10位自治区人大代表联名提交议案，建议立法保护英雄史诗《江格尔》。

《江格尔》是以主人公的名字命名的一部作品，数百年前以口耳相传方式形成于阿尔泰山和额尔齐斯河一带的卫拉特蒙古人中，至今仍以口头传承形式广泛流传于天山南北广大蒙古族群众间，表演者叫作江格尔齐。《江格尔》篇章多、诗行多，内容极其丰富，具有极高的文学和史学价值，2006年5月，被列入第一批国家级非物质文化遗产名录。

自治区人大代表、和布克赛尔蒙古自治县蒙医医院副院长吾尔拉加甫·桑德加甫是此项议案的主要参与者。他说，和布克赛尔是他的家乡，也是《江格尔》的发源地和最主要流传地，他和乡亲们都喜欢聆听江格尔齐弹着托布秀尔或马头琴，伴着低沉浑厚的歌喉缓缓吟唱这部史诗，总感觉那是一种美的享受。

据介绍，20世纪80年代起，我国开始大规模搜集整理《江格尔》，至今已有国内外多种文字的版本刊行，产生广泛影响。然而随着经济和社会变迁，《江格尔》的生存、保护和发展遇到一些新情况、新问题。例如，在和布克赛尔，虽然有200余名说唱《江格尔》的民间艺人，但主要以中老年人为主，而且会说唱的章节很少，会说唱10章节以上的艺人寥寥无几，使得这一史诗巨作面临“后继乏人”的危险。

自治区人大代表、和布克赛尔蒙古自治县莫特格乡吉木格尔村村民玛依拉·别热克作为县级刺绣非遗民间艺人，也非常关注《江格尔》的保护和传承，她能滔滔不绝说出几位德高望重的江格尔齐的故事。“保护传承非遗需要注入新鲜血液，但很多年轻人对这一传统文化似乎兴趣不大。”玛依拉·别热克说。

此外，《江格尔》的保护和传承还不够全面和系统，至今没有一部能体现其全貌的原唱记录精选本。关于这项非遗保护的基础设施也存在重建设轻维护、重申报轻传承、重开发轻保护、专业专职人员匮乏等困境，限制了这部巨作的传播和文化影响力。

为更好保护和传承《江格尔》，10位代表联名提出议案，建议自治区人大制定《江格尔非物质文化遗产保护条例》，总结成功经验，针对存在的问题完善制度措施，从立法层面进一步加强《江格尔》传承人及资料的保护和抢救工作。 据《新疆日报》

热词 “科普边疆行”活动

政府工作报告：开展“科普边疆行”活动，更好培育各族群众特别是青少年的现代文明理念。

热议

让科普事业发展成果惠及全体人民

□高娃

科学普及是推动人类思维、观念创新变革，促进经济繁荣和社会发展的重要力量，是实现创新发展的重要基础性工作，也是培育各族群众现代文明理念的有效举措。比起发达地区，边疆地区优质科普资源相对匮乏，无论从社会发展进步需要，还是从满足群众对美好生活需要的角度来看，边疆地区都更迫切需要优质科学知识的普及和滋养。因此，加强边疆地区的科学普及力度，对于强化现代文明教育，引导各族群众崇尚科学、移风易俗，在思想观念、精神情趣、生活方式上向现代化迈进，构筑中华民族共有精神家园具有重要意义。

“科普边疆行”活动，是国家相关部门为优化科普资源配置，缩小科普地区差距、城乡差距，让科普事业发展成果惠及全体人民而做出的努力。从实践情况来看，“科普边疆行”活动在我区实现了社会资源与群众需求的有效对接，让我区各族群众特别是很多农村孩子在家门口就能享受优质科普服务，对他们触摸科学、了解科学，进而热爱科学、投身科学起到了积极作用，也有利于培育现代文明理念，树立起热爱科学、崇尚科学的社会风尚。我们期待，在“科普边疆行”等一批高质量科普活动的推动下，新疆科学文化的沃土能够越植越厚，创新之基越夯越实，科普之花遍地绽放。 据《新疆日报》

（上接一版）要深入贯彻落实习近平法治思想，切实发挥好法检两院职能作用，以能动司法护航经济社会高质量发展。要始终站稳人民立场，树牢“司法为民”意识，积极为群众纾困排忧解难，让广大群众司法获得感更加充实。

帕塔尔·吐尔逊代表说，工作报告主题鲜明、内容丰富，是讲政治、顾大局、顺民意、有作为的好报告，我完全赞成。要深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度重要思想，以饱满的政治热情和强烈的责任意识，履行法定职责，行使法定职权，勇于担当作为，努力开创新时代阿克苏地区人大工作新局面。

瓦尔斯·依明代表说，工作报告内容丰富、主题鲜明，总结成绩客观实在，谋划工作具体有力，是讲政治、聚民心、促发展、求实效的好报告。将始终在依法履职、依法决策、依法审判等方面作表率，解决好各族群众在司法领域的急难愁盼问题，以“如我在诉”的意识，依法、公正、高效办好关系民心向背的案件，不断提高人民群众司法获得感和满意度。

会上，其他自治区人大代表结合工作实际，围绕工作报告谈体会、提建议，一致赞同工作报告，并表示将用实际行动落实报告提出的目标任务，坚定信心、真抓实干，以更加昂扬的斗志和崭新的精神面貌干在实处、走在前列，推动中国式现代化新疆实践不断取得新成效。