稳中有进 砥砺前行

——二〇二四年新疆政府工作报告摘登

二〇二三年工作回顾

过去一年，是我区发展史上极不寻常、具有里程碑意义的一年，也是新一届政府依法履职的第一年。习近平总书记心系新疆稳定发展、情系新疆各族人民，时隔一年再次莅临新疆，听取自治区和兵团工作汇报、发表重要讲话，为我们完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略提供了根本遵循；党中央、国务院专门出台更好紧贴民生凝聚人心推动新疆经济社会高质量发展的实施方案，确定了新疆在国家全局中的“五大战略定位”，提出了一系列支持新疆高质量发展的重要举措，为我们更好建设美丽新疆注入了强大动力；国务院批准设立中国（新疆）自由贸易试验区，为新疆加快经济社会高质量发展提供了重大历史机遇，全区各族干部群众倍受激励和鼓舞，倍感振奋和温暖，倍增信心和力量！

一年来，面对严峻复杂的形势和艰巨繁重的任务，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导和关心关怀下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，贯彻落实习近平总书记关于新疆工作重要讲话重要指示批示精神，完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，锚定新疆在国家全局中的战略定位，认真落实自治区党委十届历次全会工作部署，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹发展和安全、统筹开放和稳定，积极服务和融入新发展格局，紧贴民生推动高质量发展，圆满完成了自治区十四届人大一次会议确定的目标任务，保持了社会大局稳定、经济平稳健康发展、人民安居乐业的良好局面。

- 地区生产总值增长 6.8%
- 规模以上工业增加值增长 6.4%
- 一般公共预算收入增长 15.3%
- 固定资产投资增长 12.4%
- 社会消费品零售总额增长 18.8%
- 进出口总额增长 45.9%
- 城乡居民人均可支配收入分别增长 5.6% 8.4%
- 城镇调查失业率 4.4%

大力发展现代农业，为保障国家粮食和重要农产品安全做出新贡献。

粮食新增种植面积、产量均居全国第一。持续推进优质棉基地建设，棉花品质不断提升，总产511.2万吨、占全国91%，国家级棉花棉纱交易中心挂牌成立。水产品产量达18.4万吨，稳居西北五省区第一。新增国家级现代农业产业园3个、农业产业强镇8个。

培育壮大特色优势产业，发展潜力得到进一步释放。

油气当量连续三年稳居全国首位。大力发展新能源产业，全疆新增新能源装机2261万千瓦、增量位居全国前列。加快硅基、氢能产业发展，全国规模最大的库车绿电制氢项目投产。新形成铁、钛、锂等12个大型资源基地，出让探矿权227个、占全国的40.6%，矿产资源勘探开发实现重大突破。

坚持创新驱动发展，科技、人才工作取得新进展。

怀柔实验室新疆基地揭牌，光伏材料与电池全国重点实验室获批建设。阿克苏阿拉尔高新技术产业开发区挂牌成立，实现南疆国家级高新区“零”的突破。由“两院”院士牵头的智能装备研究院、枣产业发展研究院落地新疆，与中国气象局共建新疆空中云水资源开发利用创新研究院。

强力推动重大项目建设，投资拉动作用更加有力有效。

全社会固定资产投资增速位居全国前列，重点项目累计完成投资3230亿元、增加400亿元。新增地方政府专项债券611.8亿元、支持918个重点项目建设。“疆电外送”第三通道、罗若铁路、星星峡至哈密至吐峪沟高速公路改扩建、巴里坤机场、环塔750千伏输变电工程、策勒昆仑水利枢纽等一批重大项目开工建设。玉龙喀什水利枢纽、乌鲁木齐至尉犁高速公路、哈密抽水蓄能电站等一批重大项目加快建设。奇台机场、将淖铁路、G580线阿克苏至阿瓦提公路、乌昌750千伏输变电工程等一批重大基础设施项目建成投运，莫莫克水库、尼雅水库下闸蓄水，西北首台抽水蓄能机组——阜康抽水蓄能电站1号机组正式投产发电。

多措并举扩大消费，旅游业实现高速增长。

成功举办上合组织2023旅游年论坛，冰雪游、自驾游、特种游进入全国“第一方阵”，全区接待游客2.65亿人次、增长117%，创历史新高，机场旅客吞吐量首次突破4000万人次，“一部手机游新疆”平台实现赋能升级。

深化重点领域和关键环节改革，对内对外开放取得历史性突破。

组建5家自治区级产业集团，国有资本布局不断优化。出台促进民营经济发展壮大若干政策措施，实施民营企业培优工程，新设经营主体40.9万户、增长25%。持续推进实施营商环境优化提升三年行动，开展涉企违规收费专项整治，新增减税降费323.3亿元。全区外贸进出口总额达到3573.3亿元、增速位居全国第2。2023（中国）亚欧商品贸易博览会规模和成效创历史新高。过境中欧（中亚）班列14397列、增长8.5%，占全国一半以上。恢复新开乌鲁木齐至13个国家16个城市国际定期客运航班，实现中亚五国全覆盖。制定实施口岸建设三年行动方案。全国首创的“公路口岸+属地直通”模式在阿拉山口口岸正式运行，通关成本下降60%、时间缩短90%。

协同推进降碳减污扩绿增长，生态文明建设取得新成效。

“乌—昌—石”区域大气污染深度治理成效明显，区域空气质量优良天数累计增加109天，重污染天数累计减少41天，PM2.5平均浓度下降10.4%。加强水资源统筹调配和开发利用，地下水开采控制在127亿立方米以内，在主要河流来水较上年减少10%的情况下，农业灌溉供水增加13.8亿立方米，水库蓄水增加13.4亿立方米，洪水利用率达86%。塔克拉玛干沙漠边缘阻击战全面启动，新疆“三北”工程攻坚战第一批重点项目全面实施。积极推动节能减排和绿色低碳发展，克拉玛依市和库车市被列入国家首批碳达峰城市和园区试点。

用心用情用力办好民生实事，各族群众福祉持续增进。

财政支出的77.4%用于民生领域。安排各项就业补助资金23.55亿元，实现城镇新增就业48.2万人，区属高校应届毕业生去向落实率达93%，就业困难人员实现就业3.4万人，脱贫人口就业109.3万人，开展就业培训249.9万人次，城镇零就业家庭保持动态清零。新建、改扩建幼儿园31所、新增幼儿学位9090个，支持61所县域普通高中改善办学条件，新建3所职业院校，阿拉尔大学城、和田学院加快建设。常态化开展药品耗材集中带量采购、累计为患者节省医疗费用超过150亿元。调整提高基本养老保险、工伤保险待遇和城乡最低生活保障标准，持续扩大跨省异地就医、异地间异地就医直接结算范围，发放困难群众救助补助资金90.68亿元。新建改建社区老年人日间照料中心119个，完成困难重度残疾人家庭无障碍改造8870户。开工改造城镇老旧小区1152个、惠及居民21.91万户。圆满完成27.95万户“煤改电”（二期）工程年度改造任务。2023年自治区十件民生实事全部如期完成。

深入开展文化润疆，中华民族共同体意识不断增强。

新疆非物质文化遗产馆、西域都护府博物馆等一批重点工程取得阶段性进展。创作推出40余部优秀作品，新疆文学作品《本巴》荣获茅盾文学奖。开展群众文化活动9.3万场次、惠及6200万人次。完成169.3万青壮年农牧民国家通用语言文字学习培训。已建成全国民族团结进步示范区示范单位90个、全国民族团结进步教育基地14个、组织2653所学校、399.8万名青少年学生与其他省区市青少年结对子、交朋友。

充分尊重和保障人权，各族群众获得感幸福感安全感不断提升。

历史性地解决了绝对贫困问题、稳步推进脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。南疆四地州实行从幼儿园到高中15年免费教育，全区人均预期寿命提高到76岁。工会、妇女儿童、青少年、老龄、红十字、慈善、残疾人等事业取得新进步。

统筹发展和安全，有效防范化解各类风险。

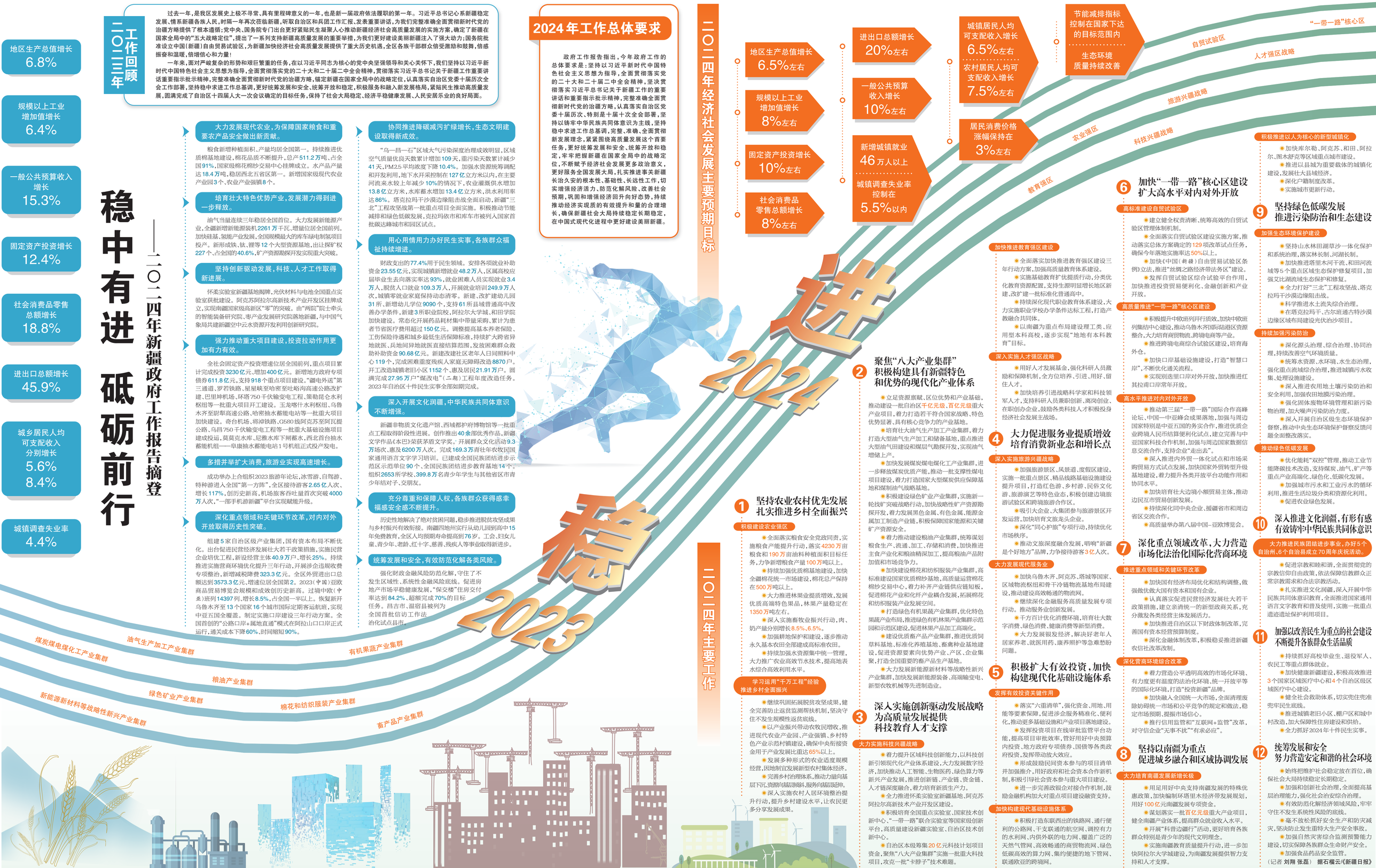
强化财政金融风险防范化解，守住了不发生区域性、系统性金融风险底线。促进房地产市场平稳健康发展，“保交楼”住房交付率达到84.2%、超额完成70%的目标任务。昌吉市、温宿县被列为全国首批信访工作法治化试点县市。

二〇二四年经济社会发展主要预期目标

2024年工作总体要求

政府工作报告指出，今年政府工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，坚决贯彻落实习近平总书记关于新疆工作的重要讲话和重要指示批示精神，完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，认真落实自治区党委十届历次、特别是十届十次全会部署，坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，紧紧围绕高质量发展这个首要任务，更好统筹发展和安全、统筹开放和稳定，牢牢把握新疆在国家全局中的战略定位，不断赋予经济社会发展更多政治意义，更好服务全国发展大局，扎实推进事关新疆长治久安的根本性、基础性、长远性工作，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，确保新疆社会大局持续稳定长期稳定，在中国式现代化进程中更好建设美丽新疆。

- 地区生产总值增长 6.5%左右
- 规模以上工业增加值增长 8%左右
- 固定资产投资增长 10%左右
- 社会消费品零售总额增长 8%左右
- 进出口总额增长 20%左右
- 一般公共预算收入增长 10%左右
- 新增城镇就业 46万人以上
- 城镇调查失业率控制在 5.5%以内
- 城镇居民人均可支配收入增长 6.5%左右
- 农村居民人均可支配收入增长 7.5%左右
- 居民消费价格涨幅保持在 3%左右
- 节能减排指标控制在国家下达的目标范围内
- 生态环境质量持续改善



二〇二四年主要工作

1 坚持农业农村优先发展 扎实推进乡村全面振兴

积极建设农业强区

- 全面落实粮食安全党政同责，实施粮食产能提升行动，落实4230万亩粮食和190万亩油料种植面积目标任务，力争新增粮食产量100万吨以上。
- 持续加强优质棉基地建设，加快全疆棉花统一市场建设，棉花总产保持在500万吨以上。
- 大力推进林果业提质增效，发展优质高端特色果品，林果产量稳定在1350万吨左右。
- 深入实施畜牧业振兴行动，肉、奶产量分别增长8.5%、6.5%。
- 加强耕地保护和建设，逐步推动永久基本农田全部建成高标准农田。
- 持续加强水资源集中统一管理，大力推广农业高效节水技术，提高地表水综合高效利用水平。

学习运用“千万工程”经验 推进乡村全面振兴

- 继续巩固拓展脱贫攻坚成果，健全完善防止返贫监测帮扶机制，坚决守住不发生规模性返贫底线。
- 以产业振兴带动农牧民增收，推进现代农业产业园、产业强镇、乡村特色产业示范村镇建设，确保中央衔接资金用于产业发展比重达65%以上。
- 发展多种形式的农业适度规模经营，因地制宜发展新型农村集体经济。
- 完善乡村治理体系，推动力量向基层下沉，资源向基层倾斜，服务向基层延伸。
- 深入实施农村人居环境整治提升行动，提升乡村建设水平，让农民更多分享发展成果。

2 聚焦“八大产业集群” 积极构建具有新疆特色和优势的现代化产业体系

- 立足资源禀赋、区位优势和产业基础，推动建设一批自治区千亿元级、百亿元级重大产业项目，着力打造若干符合国家战略、特色优势显著、具有核心竞争力的产业基地。
- 培育壮大油气生产加工产业集群，着力打造大型油气生产加工和储备基地，重点推进大型油气田建设和煤层气勘探开发，实现油气增储上产。
- 加快发展煤炭煤电煤化工产业集群，进一步释放煤炭优质产能，推动一批支撑性煤电项目建设，着力打造国家大型煤炭供应保障基地和煤制油化气战略基地。
- 积极建设绿色矿业产业集群，实施新一轮找矿突破战略行动，加快战略性矿产资源勘探开发，着力发展黑色金属、有色金属、能源金属加工制造产业链，积极保障国家能源和关键矿产资源安全。
- 着力推动建设粮油产业集群，统筹谋划粮食生产、流通、加工、存储和消费，加快推进主食产业化和粮油精深加工，提高粮油产品附加值和市场竞争力。
- 加快建设棉花和纺织服装产业集群，高标准建设国家优质棉纱基地，高质量运营棉花棉纱交易中心，着力补齐产业链供应链短板，促进棉花产业和化纤产业耦合发展，拓展棉花和纺织服装产业发展空间。
- 打造绿色有机果蔬产业集群，优化特色果蔬产业布局，推进绿色有机林果产业集群示范园和示范区建设，促进林果产品加工高端化。
- 建设优质畜产品产业集群，推进优质饲草料基地、标准化养殖基地、畜禽种业基地建设，促进资源要素向优势产业、产区、企业集聚，打造全国重要的畜产品生产基地。
- 大力发展新能源新材料等战略性新兴产业集群，加快发展新能源装备、高端输变电、新型农牧机械等先进制造业。

加快推进教育强区建设

- 全面落实加快推进教育强区建设三年行动方案，加强高质量教育体系建设。
- 实施基础教育扩优提质行动，分类优化教育资源配置，支持生源明显增长地区新建、改扩建一批标准化普通高中。
- 持续深化现代职业教育体系建设，大力实施职业学校办学条件达标工程，打造产教融合共同体。
- 以南疆为重点布局建设理工类、应用型本科高校，逐步实现“地地有本科教育”目标。

深入实施人才强区战略

- 用好人才发展基金，强化科研人员激励和保障机制，全方位培养、引进、用好、留住人才。
- 加快培养引进战略科学家和科技领军人才，支持科研人员兼职创新、离岗创业、在职创办企业，鼓励各类科技人才积极投身经济社会发展主战场。

3 深入实施创新驱动发展战略 为高质量发展提供 科技教育人才支撑

大力实施科技兴疆战略

- 着力提升区域科技创新能力，以科技创新引领现代化产业体系建设，大力发展数字经济，加快推动人工智能、生物医药、绿色算力等新兴产业发展，推进创新链、产业链、资金链、人才链深度融合，着力培育新质生产力。
- 全力推进怀柔实验室新疆基地、阿克苏阿拉尔高新技术产业开发区建设。
- 积极培育全国重点实验室、国家技术创新中心、“一带一路”联合实验室等国家级创新平台，高质量建设新疆实验室、自治区技术创新中心。
- 自治区本级筹集20亿元科技计划项目资金，聚焦“八大产业集群”实施一批重大科技项目，攻克一批“卡脖子”技术难题。

4 大力促进服务业提质增效 培育消费新业态和增长点

深入实施旅游兴疆战略

- 加强旅游景区、风景道、度假区建设，实施一批重点景区、精品线路基础设施建设提升项目，打造红色游、乡村游、民俗文化游、旅游演艺等特色业态，积极创建边境旅游试验区和跨境旅游合作区。
- 吸引大企业、大集团参与旅游景区开发运营，加快培育文旅龙头企业。
- 深化“同心护旅”专项行动，持续优化市场秩序。
- 推动文旅深度融合发展，唱响“新疆是个好地方”品牌，力争接待游客3亿人次。

大力发展现代服务业

- 加快乌鲁木齐、阿克苏、塔城等国家、区域物流枢纽和骨干冷链物流基地布局建设，推动建设高效畅通的物流网。
- 继续深化金融服务高质量发展专项行动。推动服务业创新发展。
- 千方百计优化消费环境，培育壮大数字消费、绿色消费、健康消费等新型消费。
- 大力发展银发经济，解决好老年人居家养老、就医用药、康养照护等急难愁盼问题。

5 积极扩大有效投资，加快构建现代化基础设施体系

发挥有效投资关键作用

- 落实“六重清单”，强化资金、用地、用能等要素保障，促进涉企服务精准化、便利化，推动更多基础设施和产业项目落地建设。
- 发挥投资项目在线审批监管平台功能，提高项目审批效率，管好用好中央预算内投资、地方政府专项债券、国债等各类政府投资，发挥带动放大效应。
- 形成鼓励民间资本参与的项目清单并加强推介，用好政府和社会资本合作新机制，积极引导社会资本参与重大项目建设。
- 进一步完善政银企对接合作机制，鼓励金融机构加大对重点项目建设融资支持。

加快构建现代基础设施体系

- 积极打造东联西出的铁路网、通行便利的公路网、干支联通的航空网、调控有力的水利网、内供外联的电力网、覆盖广泛的天然气管网、高效畅通的商贸物流网、绿色低碳高效的算力网、集约便捷的地下管网、联通欧亚的跨境网。

高标准建设自贸试验区

- 建立健全权责清晰、统筹高效的自贸试验区管理体制机制。
- 全面落实自贸试验区建设实施方案，推动落实总体方案确定的129项改革试点任务，确保今年落地实施率达50%以上。
- 加快《中国（新疆）自由贸易试验区条例》立法，推进“丝绸之路经济带法务区”建设。
- 发挥自贸试验区综合试验平台作用，加快推进投资贸易便利化、金融创新和产业开放。

高质量推进“一带一路”核心区建设

- 积极提升中欧班列开行质效，加快中欧班列集结中心建设，推动乌鲁木齐国际陆港区资源整合，大力培育商贸物流、跨境电商等产业。
- 推进跨境电商综合试验区建设，培育海外仓。
- 加快口岸基础设施建设，打造“智慧口岸”，不断优化通关流程。
- 实现列选里口岸对外开放，加快推进红其拉甫口岸常年开放。

高水平推进对内对外开放

- 推动第三届“一带一路”国际合作高峰论坛、中国—中亚峰会成果落地，加强与周边国家特别是中亚五国的务实合作，推进优质企业跨境入民币结算便利化试点，建立完善与中亚国家科技合作机制，加强与周边国家数据信息交流合作，支持企业“走出去”。
- 深入推进内外贸一体化试点和市场采购贸易方式试点发展，加快国家外贸转型升级基地建设，着力提升各类开放平台功能作用和协同水平。
- 加快培育壮大边境小额贸易主体，推动边民互市贸易创新发展。
- 持续深化同中央企业、援疆省市和周边省区交流合作。
- 高质量举办第八届中国—亚欧博览会。

6 加快“一带一路”核心区建设 扩大高水平对内对外开放

7 深化重点领域改革，大力营造市场化法治化国际化营商环境

推进重点领域和关键环节改革

- 加快国有经济布局优化和结构调整，做强做优做大国有资本和国有企业。
- 认真落实促进民营经济发展壮大若干政策措施，建立亲清统一的新型政商关系，充分激发各类经营主体发展活力。
- 加快推进自治区以下财政体制改革，完善国有资本经营预算制度。
- 深化金融体制改革，积极稳妥推进新疆农信社改革改制。

深化营商环境综合改革

- 着力营造公平透明高效的市场化环境、有力度更有温度的法治化环境、统一开放平等的国际化环境，打造“投资新疆”品牌。
- 加快融入全国统一大市场，全面清理废除妨碍统一市场和公平竞争的规定和做法，稳定市场预期，提振市场信心。
- 推行信用监管和“互联网+监管”改革，对守信企业“无事不扰”“有求必应”。

8 坚持以南疆为重点 促进城乡融合和区域协调发展

大力培育南疆发展新增长级

- 用足用好中央支持南疆发展的特殊优惠政策，加快编制环塔里木经济带发展规划，用好100亿元南疆发展专项资金。
- 谋划落实一批百亿元级重大产业项目，健全南疆产业体系，提高群众就业收入水平。
- 开展“科普边疆行”活动，更好培育各族群众特别是青少年的现代文明理念。
- 实施南疆教育质量提升行动，进一步加快阿拉尔大学城建设，为南疆发展提供智力支持和人才支撑。

积极推进以人为核心的新型城镇化

- 加快库尔勒、阿克苏、和田、阿拉尔、图木舒克等区域重点城市建设。
- 推进以县城为重要载体的城镇化建设，发展壮大县域经济。
- 深化户籍制度改革。
- 实施城市更新行动。

9 坚持绿色低碳发展 推进污染防治和生态建设

加强生态环境保护建设

- 坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，落实林长制、河湖长制。
- 加快推进塔里木河干流、和田河流域等5个重点区域生态保护修复项目，加强艾比湖流域生态保护和修复。
- 全力打好“三北”工程攻坚战、塔克拉玛干沙漠边缘阻击战。
- 科学推进水土流失综合治理。
- 在塔克拉玛干、古尔班通古特沙漠边缘区域布局建设光伏治沙项目。

持续加强污染防治

- 深化源头治理、综合治理、协同治理，持续改善空气环境质量。
- 统筹水资源、水环境、水生态治理，强化重点流域综合治理，推进城镇污水收集、处理设施建设。
- 深入推进农用地土壤污染防治和安全利用，加强农田地膜污染治理。
- 强化固体废物环境管理和新污染物治理，加大噪声污染防治力度。
- 深入开展自治区级生态环境保护督察，推动中央生态环境保护督察反馈问题全面整改落实。

推动绿色低碳发展

- 优化能耗“双控”管理，推动工业节能降碳技术改造，支持煤炭、油气、矿产等重点产业高端化、绿色化、低碳化发展。
- 加强城市污水和工业污水的循环利用，推进生活垃圾分类和资源化利用。
- 促进农业绿色发展。

10 深入推进文化润疆，有形有感有效铸牢中华民族共同体意识

大力推进民族团结进步事业，办好5个自治州、6个自治县成立70周年庆祝活动。

- 促进宗教和睦和谐，全面贯彻党的宗教信仰自由政策，依法保障信教群众正常宗教需求和合法宗教活动。
- 扎实推进文化润疆，深入开展中华民族共同体意识教育，全面推进国家通用语言文字教育和普及使用，实施一批重点遗迹遗址保护利用项目。

11 加强以改善民生为重点的社会建设 不断提升各族群众生活品质

- 持续抓好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业。
- 加快健康新疆建设，积极高效推进3个国家区域医疗中心和4个自治区级区域医疗中心建设。
- 健全社会救助体系，切实兜住兜准兜牢民生底线。
- 推进城镇老旧小区、棚户区和城中村改造，加大保障性住房建设和供给。
- 全力抓好2024年十件民生实事。

12 统筹发展和安全 努力营造安定和谐的社会环境

- 始终把维护社会稳定放在首位，确保社会大局持续稳定长期稳定。
- 加强和创新社会治理，全面提高基层治理能力，强化社会治安综合治理。
- 有效防范化解经济领域风险，牢牢守住不发生系统性风险的底线。
- 毫不放松抓好安全生产和防灾减灾，坚决防止发生重特大生产安全事故。
- 加强自然灾害综合监测预警能力建设，切实保障各族群众生命财产安全。
- 加强食品药品安全监管。

（记者 刘翔 张磊） 据石榴云《新疆日报》