

全面部署构建现代化基础设施体系，有何深意——解读中央财经委员会第十一次会议新部署

新华社记者 叶昊鸣

权威解读

“基础设施是经济社会发展的重要支撑，要统筹发展和安全，优化基础设施布局、结构、功能和发展模式，构建现代化基础设施体系，为全面建设社会主义现代化国家打下坚实基础”。

4月26日，习近平总书记主持召开中央财经委员会第十一次会议，对全面加强基础设施建设作出新部署，为构建现代化基础设施体系指明方向。

当前为何要强化基础设施建设？如何构建现代化基础设施体系？新华社记者采访业内专家学者进行解读。

全面加强基础设施建设“具有重大意义”

基础设施建设是国民经济基础性、先导性、战略性、引领性产业。

此次会议指出：“全面加强基础设施建设，对保障国家安全，畅通国内大循环、促进国内国际双循环，扩大内需，推动高质量发展，都具有重大意义。”

从嫦娥玉兔飞天揽月，到南水北调润泽万方，再到大兴机场凤凰展翅、中国天眼探索寰宇……党的十八大以来，我国在重大科技设施、水利工程、交通枢纽、信息基础设施、国家战略储备等方面取得了一批世界领先的成果，基础设施整体水平实现跨越式提升。

但与此同时，我国基础设施同国家发展和安全保障需要相比还不适应，在基础设施建设方面依然存在不少堵点难点。

“应该看到，在乡村振兴、城市高品质生活、支撑产业转型升级等领域还存在明显短板，尤其是涉及基础设施的功

能布局、互联互通、综合效益上还有待进一步加强。”国务院发展研究中心研究员龙海波说。

基础设施是经济社会发展的重要支撑。与传统的“铁公基”项目相比，全面加强基础设施建设的涵盖面广，更加注重网络型、产业升级、城市、农业农村、国家安全等基础设施，需要提前谋划、整体布局。

值得关注的是，“十四五”规划纲要中将“建设现代化基础设施体系”作为“加快发展现代产业体系 巩固壮大实体经济根基”篇章中的一部分。

龙海波表示，此次中央财经委员会会议将全面加强基础设施建设作为一个重要议题，其重要性不言而喻。“一是有利于更好发挥基础设施的‘乘数效应’，不断深化供给侧结构性改革，推动基础设施投资进一步扩大内需，进而带动制造业转型升级；二是有利于更好凸显基础设施的‘中流砥柱’作用，不断提升我国产业链供应链的韧性、稳定性和安全性；三是有利于更好体现基础设施的‘公共属性’，不断满足人民群众对城市高品质生活和幸福美丽乡村的向往。”

构建现代化基础设施体系明确“施工蓝图”

针对当前基础设施建设存在的堵点难点，如何推动构建现代化基础设施体系？

“要坚持以人民为中心的发展思想”“加快新型基础设施建设，提升传统基础设施水平”“要多轮驱动，发挥政府和市场、中央和地方、国有资本和社会资本多方面作用”……此次会议明确了当前和今后一个时期构建现代化基础

设施体系的“施工蓝图”。

“这是立足当前、着眼长远，基于统筹发展和安全的一种战略考虑，也是面对世界百年未有之大变局和世纪疫情叠加冲击下党中央未雨绸缪的表现。”龙海波认为，中央明确多个方面不断推进工作，锚定堵点和短板，将进一步释放以基础设施建设为引领的投资潜力，推动经济高质量发展。

提升传统基础设施水平，需要打通“血脉”，加强联通。会议指出，要加强交通、能源、水利等网络型基础设施建设，把联网、补网、强链作为建设的重点，着力提升网络效益。并在加快建设国家综合立体交通网主骨架、发展分布式智能电网、加快构建国家水网主骨架和大动脉等方面提出明确要求。

加快新型基础设施建设，需要精准施策，优化结构。会议指出，要加强信息、科技、物流等产业升级基础设施建设，布局建设新一代超算、云计算、人工智能平台、宽带基础网络等设施，推进重大科技基础设施布局建设，加强综合交通枢纽及集疏运体系建设，布局建设一批支线机场、通用机场和货运机场。

业内人士指出，此次会议研究的基础设施范围广、规模大，不仅是当前稳增长的需要，也是为国家中长期发展打好基础的战略布局。系列部署无疑会推动“十四五”基础设施规划的超前实施，近期将带动基础设施建设及相关产业的发展，为相关企业带来发展机遇。

适度超前、科学规划“既要算经济账，又要算综合账”

当前，多个领域投资发力保障稳增长。全面加强基础设施建设，如何确保

科学有序，避免走上“大水漫灌”的粗放老路？

“要适度超前，布局有利于引领产业发展和维护国家安全的基础设施，同时把握好超前建设的度”“要科学规划，贯彻新发展理念，立足全生命周期，统筹各类基础设施布局，实现互联互通、共建共享、协调联动”“要注重效益，既要算经济账，又要算综合账，提高基础设施全生命周期综合效益”……会议作出进一步部署。

专家表示，要始终把满足人民群众需要作为基础设施规划建设的出发点和落脚点，坚决避免在建设发展过程中出现面子工程、形象工程，不能错误地让基础设施建设与拉升地方GDP画等号。

“通过发展的办法解决前进中的问题，努力让人民群众充分享受到基础设施发展的红利。基础设施的规划、设计、施工和运行紧紧围绕人民的需要，充分考虑各类群体的诉求。”龙海波说。

如何强化基础设施建设支撑保障？会议强调，在党中央统一领导下，建立重大基础设施建设协调机制，统筹协调各领域、各地区基础设施规划和建设，强化用地、用海、用能等资源要素保障。

“适度超前开展基础设施投资，就是要围绕兼顾短期稳定增长和长期结构调整的要求。”中国宏观经济研究院投资研究所研究员刘立峰说，强化基础设施建设既要算经济账，又要算综合账，最大限度发挥资金的杠杆效应，影响带动地方政府和社会投资的同步实施，为经济增长注入新的活力和动力。

新华社北京4月27日电

『剪刀手』『搬运工』该住手了

未经许可将他人电影、电视剧等作品“切条”成短视频使用或传播；擅自上传使用他人歌曲录制的短视频并传播……近年来，随着网络短视频爆发式增长，“剪刀手”“搬运工”未经许可，擅自搬运、剪辑、传播，短视频侵权行为频发。4月26日是世界知识产权日，有关部门将持续加大短视频侵权打击力度，斩断侵权“黑手”。

“拿来主义”盛行 短视频侵权案件数量逐年增多

日前，某视频App注册用户“80后挖剧君”将影视剧《奶奶再爱我一次》，通过其账号传播该影视片段122段，多数为10分钟以内的短视频。上述视频已包含该影视剧的主要剧情及内容，被该刷信息网络传播权的专有使用权人告上法庭。法院判决，“80后挖剧君”停止侵权行为，并赔偿经济损失37000元。

上述案件中，将他人电影、电视剧作品剪辑成多段短视频使用且涵盖主要内容，是短视频制作与传播中常见的“切条”行为。如无正当理由，未经许可将长视频剪辑成短视频使用或传播，是一种典型的侵权行为。

据统计，截至2021年12月，我国短视频用户规模达9.34亿。随着短视频行业用户和市场规模持续增长，短视频用户将影视剧、综艺节目、体育赛事等进行任意剪辑、切条、搬运等行为频发，引发了一系列侵权问题和纠纷。

《2020中国网络短视频版权监测报告》显示，2019年1月至2020年10月，12426版权监测中心对原创短视频、国家版权局重点作品版权保护预警名单作品及重点影视综作品的片段进行监测，累计监测到3009.52万条疑似侵权短视频，涉及点击量高达2.72万亿次。

同时，涉短视频著作权案件收案数量逐年增加、增幅明显。北京互联网法院副院长姜颖介绍，北京互联网法院2019年至2021年共受理涉短视频著作权纠纷案件分别为540件、729件、1284件。

矛盾冲突不断涌现 短视频侵权为何频发

2021年12月，中国网络视听节目服务协会发布《网络短视频内容审核标准细则（2021）》。其中规定，短视频节目不得未经授权自行剪切、改编电影、电视剧、网络影视剧等各类视听节目及片段。

“短视频短小精悍，内容多元，创作门槛低、传播速度快，短视频行业成为我国数字版权及网络文创产业新的增长点。”姜颖表示，但短视频行业迅

速发展也引发了新的矛盾和冲突。

据介绍，在北京互联网法院近年来审理的短视频侵权案件中，被诉侵权行为仍以复制型侵权为主，共2633件，包括切条长视频、搬运短视频、添加背景音乐等。同时，新类型创作和传播行为引发的诉讼也不断涌现，如剪辑长视频画面配上文字内容制作解说类短视频，模仿他人短视频拍摄主题、内容及方式制作相似短视频等。

直接侵权主体分散且隐蔽，权利人倾向于起诉短视频平台。姜颖表示，短视频传播速度快、范围广，且易被反复搬运，导致短视频侵权主体过于分散和隐蔽，权利人难以确定直接侵权人。同时，短视频的传播和侵权行为多发生于短视频平台内，对于短视频平台内的侵权行为，权利人更倾向于将短视频平台作为起诉对象，主张短视频平台对侵权内容承担连带责任。

短视频创作者著作权意识不足。北京盈科律师事务所律师韩冬平表示，部分短视频制作者的著作权意识不强，利用他人已有作品制作短视频时，往往不会事先征得著作权人的许可，从而导致切条、搬运等侵权行为频发。

遏制侵权行为 用好监管利剑

受访专家表示，短视频的侵权行为，不仅侵害了原创作者的合法权益，还破坏了观众对于剧集内容的观赏感与期待感，极大影响用户体验。

中共中央、国务院印发的《知识产权强国建设纲要（2021—2035年）》提出，构建响应及时、保护合理的新兴领域和特定领域知识产权规则体系。建立健全新技术、新产业、新业态、新模式知识产权保护规则。探索完善互联网领域知识产权保护制度。

北京京坤律师事务所律师李小乐指出，著作权法规定了12种“合理使用”情形，包括为了介绍评论某一作品而适当引用，但不少影视搬运号经常以“合理使用”为名，行牟利之实。这需要短视频平台进一步加强监管，及时下架侵权视频，保护好创作者的知识产权。

“对于持续、反复侵权的用户，平台应采取限权、封号等措施，有效避免重复侵权行为的发生。”韩冬平表示。

武汉大学法学院讲师李国庆说，相关部门应加强对短视频制作者的知识产权保护宣介，提高创作者知识产权保护意识。当自己的短视频作品被他人复制或改编侵权时，创作者可通知平台要求其停止提供播放侵权作品。若平台不制止此类行为，应负连带责任。

新华社北京4月26日电

培训证书考过即可“月入过万”，靠谱吗？

新华社“新华视点”记者 吴文诩 向定杰 杨静

生活观察

健身教练、碳排放管理师、收纳整理师、家庭教育指导师……眼下正值春招旺季，网络上各类技能培训考证广告令人眼花缭乱。与数百、数千元培训费相比，动辄月薪上万元的承诺令不少求职者怦然心动。

“新华视点”记者调查发现，部分培训机构以新职业的职业资格为名开展培训，乱收费、滥发证，不少求职者被“割韭菜”。

“兼职月入过万”“权威认证”可能是“坑”

记者在网搜索“资格证”发现，各类虚假宣传层出不穷。

有些培训广告夸大证书含金量、就业前景，宣称“碳排放管理高级证书，兼职挂靠月入过万”，“家庭教育指导师岗位缺口数百万，拿下证书就有了金饭碗”。

记者点开一个名为“2022年注册消防工程师报考服务中心”的网页，上面有“证书收入高”“不坐班拿高薪”等字样，称“兼职可达8万—11万，全职达18万—25万，证书价值目前仍在上升中”。业内人士指出，消防工程师兼职实际上难以达到这个收入水平。

记者调查发现，部分培训机构混淆培训证书与职业资格证的区别，称“培训证书是国家要求的人职门槛”。事实上，包括网上炒作的“碳排放管理师”等在内的一些职业，并不在《国家职业资格目录（2021年版）》中。

据了解，《国家职业资格目录（2021年版）》中共计72项职业资格，其中专业技术人员职业资格59项，技能人员职业资格13项。贵阳市人力资源和社会保障局专业能力技术处相关工作人员在回复网友咨询时表示，网上一些培训机构声称的所谓技能培训证书，与国家认可的职业资格证书并不是一回事，建议谨慎看待。

还有的培训机构为获取学员信任，“拉大旗作虎皮”声称挂靠权威机构。近日，由人力资源和社会保障部事业单位人事服务中心主办的网络教育培训专业公告——中国国家人事人才培训网发布公告，称接到投诉和举报，机构以该网名义进行虚假、夸大宣传等行为，“极大



图片来源于网络

地误导了学员，严重损害了学员权益”。

令人眼花缭乱的技能培训广告让不少消费者上当受骗。记者在黑猫投诉平台上查阅发现，涉及培训考证的投诉有6000多条，“虚假宣传”“忽悠考证”是高频词。

“割韭菜”套路多：多办优惠、诱借消费贷……

近年来，我国技术技能职业类社会服务行业市场活跃，在巨大的利益诱惑下，培训认证成了一些机构的牟利工具，衍生的“卖证”行为损害了消费者合法权益。

一名资深健身教练说，现在很多培训机构宣称健身教练资格证不用考试，不到现场就能办。

在记者咨询中，有机构发来证书图片，称“最快4天就给你寄出来”。机构客服称可办理健身教练、游泳教练、足球教练等证书；等级不同，收取的费用也不同，高级证书收费500元左右；如果办理多个证书可以适当优惠。

记者调查发现，针对一些毕业不久的大学生客户，有的培训机构为牟利甚至诱导学员借消费贷。

一家培训机构负责人介绍，仅需4680元参加线上培训就可以拿到心理咨询师证；如果报名8480元的“尊享成师班”，除了心理咨询师证书外，还可以

领取青少年指导师以及婚姻情感咨询师证件。“钱不够的话，可以使用网贷分3到24期偿还。”

北京市顺义区人民法院一份调研报告显示，近一年来北京法院审理的128件涉考证培训纠纷案件中，原告为毕业不久大学生的案件比例高达72%，由于该部分人群本身经济能力较弱，部分机构诱导学员与其关联公司签订消费贷合同，从而牟取额外收益。

记者调查发现，有些机构所谓的技能培训，甚至涉嫌诈骗。安徽一家教育科技有限公司对外宣称，可以帮助报考、办理健康管理师、营养师等国家权威部门认证的证书。客户与该公司取得联系后，工作人员以辅导费、书本费、报考费、包过费等各种理由收取高额费用。

警方发现，该机构甚至事先准备好“话术”套路，以证件有国家资质、安排到医院或体检中心就业、不过包退学费等“花言巧语”诱骗缴费。被查处时，该机构先后骗了3000多人，涉全国25个省市，涉案金额800多万元。

加大“山寨证书”治理力度 规范新职业技能培训

近日，人力资源和社会保障部印发关于开展技术技能类“山寨证书”专项治理工作的通知，对面向社会开展的与技

能人员和专业技术人员相关的技术技能类培训评价发证活动进行专项治理。

贵州新瑞林阳律师事务所执行主任吴旭梦建议，公安、市场监管、网信等部门联合执法，对滥发虚假培训广告行为依法予以重罚；另一方面，在经营培训场地、教师师资等软硬件设施方面设置标准，支持合规培训机构良性发展，满足社会技能培训需求。

不少培训乱象发生在新职业领域。贵州梦动科技有限公司助理总裁马进建议，相关部门在发布新职业时，同步发布统一的职业技能标准和评价机制，减少政策空白。

“刚毕业大学生求职心切，很容易被网站上的夸张广告宣传吸引，缺少便捷、权威的信息获取途径。”顺义法院天竺法庭庭长商兴加建议，主管部门加强政策信息发布，对毕业生开展职业资格考试政策咨询座谈会、交流会等，让求职者对证书合法合规性和含金量心中有数。

专家提醒，培训考证不要盲目跟风。要辨别培训机构是否正规、培训是否适合自己、证书有多大的含金量，报名时一定要签好合同，保留转账凭证。一旦发现有上当受骗的情况，立即报案并固定证据，寻求司法途径来保护合法权益。（参与采写 孙晓）

新华社北京4月25日电

接种疫苗为何益处多

新华社北京4月24日电（记者 冯玉婧）今年的世界免疫周是4月24日至30日，主题是“人人长寿”，旨在让全世界民众认识到疫苗可以助人“追逐梦想、保护所爱之人、健康长寿”。

世界卫生组织在今年的世界免疫周相关材料中说，自1796年研制出第一支天花疫苗以来，人类已研发出数百种疫苗，数十亿人的寿命得以延长。疫苗接种是公认最成功和最具成本效益的卫生干预措施之一。

世卫组织数据显示，迄今疫苗可以预防20多种危及生命的疾病，帮助所有年龄段的人活得更长、更健康。目前，接种疫苗每年可防止数百万人死于白喉、破伤风、百日咳、流感和麻疹等疾病。

世卫组织说，疫苗接种是一种简单、安全和有效的方法，疫苗通过训练人的免疫系统来产生抗体，可在人们接触有害疾病之前就提供保护，免受这些疾病的危害。疫苗接种利用人体的天然防御机制来建立对特定感染的抵抗力，并增强人的

免疫系统。

接种疫苗后，人的免疫系统会做出反应，能够识别入侵的病毒或细菌；产生抗体，即免疫系统为抵抗疾病而自然产生的蛋白质；记忆有关疾病以及对抗方式。如果人在未来暴露于相同病毒或细菌，免疫系统便会在人患病之前迅速摧毁它。人的免疫系统有记忆功能，一旦接种一剂或多剂疫苗，通常会在数年、数十年甚至一生中保持对疾病的抵御能力。

但若没有疫苗，人类就会面临麻疹、脑膜炎和破伤风等疾病导致的严重病症和残疾风险。这些疾病中有许多会危及生命。据世卫组织估计，仅儿童接种疫苗每年就可挽救超过400万人的生命。

当前，在应对新冠疫情的过程中，接种新冠疫苗也被证实对预防新冠病毒导致的重症、死亡有效。世卫组织强调，只有确保公平、公正地获得疫苗，确保每个国家都能获得疫苗，并从最脆弱群体开始推广接种疫苗，才能保护民众健康。