

如何建立维护金融稳定长效机制？

聚焦金融稳定法（草案征求意见稿）

新华社记者 吴雨



6日,金融稳定法(草案征求意见稿)对外公布。这将对防控金融风险带来哪些影响?国务院金融委牵头形成合力

近年来,我国金融法治建设不断加强,但也存在不足,缺乏金融风险防范化解处置的整体设计和统筹安排,相关规定分散于中国人民银行法、银行业监督管理法、商业银行法、证券法、保险法等金融法律法规中。

人民银行相关人士表示,为建立金融风险防范、化解和处置的专门制度安排,与其他金融法律各有侧重、互为补充,有必要制定金融稳定法,构建更为科学完备的金融法制体系。为此,人民银行会同有关部门深入研究、反复论证,起草了《中华人民共和国金融稳定法(草案征求意见稿)》。

业内人士认为,从国内实践看,前期防范化解重大金融风险攻坚战取得重要阶段性成果,长期累积的风险点也得到有效处置,金融风险整体收敛,应及时将行之有效的做法上升为法律制度,健全维护金融稳定的长效机制。

这个金融稳定工作机制到底是什么样的?草案征求意见稿明确提出“高效权威、协调有力”的要求,而这首先需要一个权责清晰、分工有序的金融稳定工作架构。

此次,草案征求意见稿明确了国家金融稳定发展统筹协调机制(国务院金融委)的职责,规定国家金融稳定发展统筹协调机制负责统筹金融稳定和改革发展,研究维护金融稳定重大政策,指挥开展重大金融风险防范、化解和处置工作,重大事项按程序报批。而有关部门和地方将按照分工和金融委的要求,密切协调配合。

专家表示,作为一部跨行业跨部门的法律,需要金融委统筹协调和靠前指挥,做好各部门之间、中央和地方之间的监管分工和协调合作,形成维护金融稳定的合力,充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的作

用。同时,制定金融稳定法将进一步压实地方政府的属地责任,有助于化解区域金融风险。记者发现,草案征求意见稿在金融风险防范、化解、处置等多个方面对地方政府的职责提出明确要求。

人民银行相关人士介绍,金融监管部门将切实履行本行业本领域金融风险防控职责,严密防范、早期纠正并及时处置风险。人民银行发挥最后贷款人作用,守住不发生系统性风险的底线。

梳理草案征求意见稿可以发现,不少条款规定了金融机构主要股东和实际控制人的责任,比如准入条件、禁止行为、依法承担风险处置的主体责任、有效防止处置成本向社会转嫁等。

同时,制定金融稳定法将进一步压实地方政府的属地责任,有助于化解区域金融风险。记者发现,草案征求意见稿在金融风险防范、化解、处置等多个方面对地方政府的职责提出明确要求。

人民银行相关人士介绍,金融监管部门将切实履行本行业本领域金融风险防控职责,严密防范、早期纠正并及时处置风险。人民银行发挥最后贷款人作用,守住不发生系统性风险的底线。

强调处置风险要减少对公共资金依赖

处置金融风险需要投入资金,而所产生的成本也应分摊给相关责任方。因此,草案征求意见稿明确规定了处置资金池和使用安排,并提出设立金融稳定保障基金。

处置金融风险绝不是让公共资源来“买单”。草案征求意见稿首先要求被处置机构积极自救化险,主要股东和实际控制人按照恢复与处置计划或者监管承诺补充资本。同时调动市场化资金参与并购重组,发挥存款保险基金、行业保障基金等处置平台作用。

“处置风险要减少对公共资金的依赖。”人民银行相关人士强调,危及区域稳定且穷尽市场化手段、严格落实追赃挽损仍难以化解风险的,才可依法动用地方公共资源;重大金融风险危及金融稳定的,要按照规定使用金融稳定保障基金。

作为国家重大金融风险处置后备资金,金融稳定保障基金由向金融机构、金融基础设施等主体筹集的资金以及国务院规定的其他资金组成,由国务院金融委统筹管理。

人民银行相关人士表示,将会同有关部门根据社会各界意见进一步修改完善金融稳定法草案,按照立法程序配合立法机关推进后续工作。

新华社北京4月6日电

“我扫你”变“你扫我” 老年人扫码不再难

疫大数据对接,运用数字技术手段,给无智能手机人生成二维码,并制卡发放。梅里斯达斡尔族区政法委工作人员徐可介绍,目前,当地已制发6000余张二维码卡片供60周岁以上人群使用,近期将补充发放9000余张二维码卡片供老人、学生等群体使用。

这种二维码卡片刚刚出现便受到当地老年人的欢迎。“智能手机我还会用,现在发了二维码卡片就方便多了。”王文斌今年60多岁,他和老伴儿身体不好,需要经常到药店买药,每次都要排队登记,不仅耽误时间,还有造成聚集的风险。

“我扫你”变为“你扫我”,小小的改变既方便了百姓,又让防疫工作变得精准高效。梅里斯达斡尔族区人民医院总护士长徐凤华告诉记者,疫情期间,医院的日核酸采集量达2000人,普通人的核酸采集大致30秒即可完成,但无智能手机的老年人需要扫身份证或录入身份信息,还需要核对信息防止文字识别错误,时间一般要延长。

“‘反向扫码’在方便医护人员、提高数据录入精准度的同时,将采集速度提高了不少。”徐凤华说。

补贴谁能领、怎么领、有多少?——聚焦2022高校毕业生就业创业支持政策

新华社记者 姜琳 严赋憬



符合条件的高校毕业生可向高校学生资助管理部门申请。本专科学生每人每年最高不超过8000元,研究生每人每年最高不超过12000元。

【困难毕业生有补贴】对来自低保家庭、贫困残疾人家庭、原建档立卡贫困家庭或属于特困人员、残疾及获得国家助学贷款的高校毕业生和中等职业学校(含技工院校)毕业生,有就业创业意愿并积极求职创业的,给予一次性求职创业补贴。

符合条件的毕业生所在学校申请求职创业补贴,向当地人社部门提供相关情况证明材料、学籍证明复印件等。申请材料经毕业生所在学校初审和公示,报当地人社部门审核后,将补贴资金支付到毕业生本人社保卡银行账户。

【灵活就业社保有补贴】对离校2年内未就业的高校毕业生灵活就业后缴纳的社会保险费,给予一定数额的补贴,补贴标准原则上不超过其实际缴费的2/3,补贴期限最长不超过2年。

灵活就业的高校毕业生,向当地人社部门提供基本身份类证明原件或复印件、灵活就业证明材料等。人社部门审核后,将补贴资金支付到申请者本人社保卡银行账户。

【到偏远一线就业学费和助学贷款可减免】对高校毕业生到中西部地区、艰苦边远地区和老工业基地县以下基层单位就业、履行一定服务期限的,以及应征入伍服义务兵役的,给予学费补偿和国家助学贷款代偿。

【场地有支持】政府投资开发的孵化器创业载体应安排30%左右的场地,免费提供给高校毕业生。有条件的地方可对高校毕业生到孵化器创业给予租金补贴。

【首次创业有补贴】对首次创办小微企业或从事个体经营,且所创办企业或个体工商户自工商登记注册之日起正常运营1年以上的高校毕业生,给予一次性创业补贴。符合条件的高校毕业生可以去当地人社部门申请。

【创业贷款有贴息】符合条件的高校毕业生,可申请最高20万元的个人创业担保贷款,由财政给予贴息。合伙创业的,可根据符合条件的合伙人数适当提高贷款额度。对高校毕业生设立的小微企业,最高贷款额度提高至300万元。

【税收有优惠】毕业年度内及登记失业半年以上的高校毕业生,自办理个体工商户登记当月起,在3年内按每户每年12000元为限额依次扣减其当年实际应缴纳的增值税、城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加和个人所得税。限额标准最高可上浮20%。对月销售额15万元以下的小规模纳税人免征增值税。

【实施弹性学制】放宽学生修业年限,允许调整学业进程、保留学籍休学创新创业。

【就业见习有补贴】对吸纳离校2年内未就业高校毕业生、16至24岁失业青年参加就业见习的单位,给予一定就业见习补贴。对见习人员见习期满