理论 4 2021年1月7日 星期四

阿克尔日报

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想。

党的十九届五中全会《建议》把"改革开放迈出新步伐"作为"十四五"时期我国经济社会发展的主要目标之一,充分体现了目标导向与问题导向相结合、守正与创新相统一。习近平总书记强调:"改革不停顿,开放不止步,在更高起点上推进改革开放"。"十四五"时期,我们要全面把握新发展阶段的新任务新要求,坚定不移贯彻新发展理念,坚定不移推进改革、扩大开放,加快构建新发展格局,推动经济社会实现高质量发展。

改革开放是实现中华民 族伟大复兴的关键一招

革

增

我国改革开放已进行40多年,取得举世瞩目的伟大成就。实践证明,改革开放给党和国家发展注入了新的活力,给中国特色社会主义事业增添了强大动力。实现"两个一百年"奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦,必须坚持改革开放。

改革开放是党和人民大踏步赶上 时代的重要法宝。改革开放是我们党 的一次伟大觉醒,是中国人民和中华 民族发展史上的一次伟大革命,孕育 了我们党从理论到实践的伟大创造, 创造了世所罕见的经济快速发展奇迹 和社会长期稳定奇迹。40多年来,我 国经济社会发展实现了历史性跨越, 国内生产总值(GDP)由 1978年的 3679亿元增长到2019年的99.1万亿 元,人均GDP突破1万美元,稳步向高 收入经济体行列迈进,主要农产品产 量跃居世界前列,建立起全世界最完 整的现代工业体系,全球创新指数排 名跃升至第十四位,困扰中华民族几 千年的绝对贫困问题得到历史性解 决,生态环境质量明显改善,决胜全面 建成小康社会取得决定性成就。40 多年的成功实践告诉我们,改革开放 是决定当代中国命运的关键抉择,是 中国共产党在新的历史时期最鲜明的 旗帜,也是坚持和发展中国特色社会 主义的必由之路。

当前和今后一个时期,我国发展仍然处于重要战略机遇期,但机遇和挑战都有新的发展变化。党的十九届五中全会对此作出了深入分析:当今世界正经历百年未有之大变局,新一轮科技革命和产业变革深入发展,国际力量对比深刻调整,和平与发展仍

然是时代主题,人类命运共同体理念深入人心, 同时国际环境日趋复杂,不稳定性不确定性明显 增加,新冠肺炎疫情影响广泛深远,经济全球化 遭遇逆流,世界进入动荡变革期,单边主义、保护 主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁。我 国已转向高质量发展阶段,制度优势显著,治理 效能提升,经济长期向好,物质基础雄厚,人力资 源丰富,市场空间广阔,发展韧性强劲,社会大局 稳定,继续发展具有多方面优势和条件,同时我 国发展不平衡不充分问题仍然突出,重点领域关 键环节改革任务仍然艰巨,创新能力不适应高质 量发展要求,农业基础还不稳固,城乡区域发展 和收入分配差距较大,生态环保任重道远,民生 保障存在短板,社会治理还有弱项。未来五年, 我们会面临更多逆风逆水的外部环境,但危机并 存、危中有机、危可转机,继续推进改革开放是我 们在危机中育先机、于变局中开新局的关键。

改革开放是加快形成新发展格局的强大动力。加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,是根据我国发展阶段、环境、条件变化作出的战略决策,是事关全局的系统性深层次变革。构建新发展格局,关键在于实现经济循环流转和产业关联畅通,亟须提升供给体系的创新力和关联性,解决各类"卡脖子"和瓶颈问题,畅通国民经济循环。我们必须深化改革、扩大开放,抓住主要矛盾,着力打通堵点,贯通生产、分配、流通、消费各环节,实现更高水平的供需动态平衡。特别是要把实施扩大内需战略同供给侧结构性改革有机结合起来,坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放,扫除阻碍国内大循环和国内国际双循环畅通的制度、观念和利益羁绊,实现社会生产力大发展。

"十三五"时期改革开放站上新的起点

"十三五"时期,我国改革开放迈出重大步伐,以经济体制改革为牵引,深化重点领域和关键环节改革,提高对外开放水平,高质量发展的新体制和更高水平的全方位开放格局加快构建,中国特色社会主义制度更加完善,国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高。

党的十八届三中全会确立的336项重点改革任务基本完成,党的十八届历次全会和党的十九大以来部署的改革任务按规划进度顺利推进,改革全面发力、多点突破、蹄疾步稳、纵深推进,很多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构。党和国家机构改革胜利完成。产权保护法治体系加快完善,要素市场化配置改革持续深化,城乡统一的建设用地市场加快构建,农村集

体经营性建设用地人市制度加快确立,利率市场化改革成效显著,设立科创板、改革创业板并试点注册制,科技成果使用权、处置权和收益权改革深入推进,输配电、成品油、天然气等领域价格改革不断深化,主要由市场决定价格机制基本完善。国资国企改革持续深化,公司制改革全面完成,四批混合所有制改革试点示范带动作用逐步显现。在市场准人、金融服务、融资

纾困、减税降费等方面出台一系列有

利于民营经济发展的政策措施。"放管

服"改革成效明显,市场准人负面清单制度全面实施,公平竞争审查制度初步建立,行政审批制度改革深入推进,商事制度改革全面推开,营商环境不断优化。中央和地方财政关系改革稳步推进,营业税改征增值税全面推开,综合与分类相结合的个人所得税制初步建立,金融宏观审慎管理制度建设深入推进。民主法治改革迈出重大步伐,文化体制改革深入推进,民生保障制度基础不断巩固,生态文明制度体系基本建立,党的建设制度和纪检监察制度改革取得历史性突破,国防和

军队改革开创新局面。

全方位对外开放持续扩大。对外 贸易稳中提质,货物进出口总额居世 界第一,服务贸易规模稳步增长。实 际使用外商直接投资再创历史新高, 对外投资存量跃升至世界第三位。外 汇储备规模稳定在3万亿美元以上。 开放型经济新体制加快构建,外商投 资法及实施条例出台实施,外商投资 准入前国民待遇加负面清单管理制度 全面实行,外商投资准入特别管理措 施大幅减少,由2015年的93条减至 33条;设立21个自由贸易试验区,海 南自由贸易港建设进入实施阶段;关 税总水平降至7.5%;人民币国际化稳 步推进;成功举办中国国际进口博览 会和中国国际服务贸易交易会。共建 "一带一路"不断走深走实,成功举办 两届"一带一路"国际合作高峰论坛, 累计同138个国家和31个国际组织签 署201份共建"一带一路"合作文件, 雅万高铁、中老铁路、瓜达尔港等重大 项目取得积极进展,到2020年10月 底中欧班列累计开行3.1万列。积极 参与全球治理体系改革,构建人类命 运共同体的理念主张赢得国际社会普 遍认同,二十国集团领导人杭州峰会

等系列主场外交活动成功举办,签署区域全面经济伙伴关系协定(RCEP),亚洲基础设施投资银行、新开发银行等新国际金融机构正式运营,应对气候变化国际合作持续加强,减贫援助持续扩大、减贫经验共同分享。

以更大魄力推动"十四五"时期改革开放

"十四五"时期,我国进入新发展阶段,改革 开放到了新的历史关头。面对新情况新任务,我 们必须按照党的十九届五中全会《建议》提出的 目标要求,坚持方向不变、道路不偏、力度不减, 拿出更大勇气、更多举措破除深层次体制机制障 碍,推动新时代改革开放行稳致远。

全面深化改革。习近平总书记强调:"改革 是解放和发展社会生产力的关键,是推动国家发 展的根本动力。"推动更深层次改革,需要守正创 新、开拓创新,运用改革思维和改革办法,统筹考 虑短期应对和中长期发展,在战略上布好局,在 关键处落好子,更加注重改革的系统性、整体性、 协同性,提高改革综合效能。经济体制改革是全 面深化改革的重点,核心问题是处理好政府和市 场关系,充分发挥市场在资源配置中的决定性作 用,更好发挥政府作用,推动有效市场和有为政 府更好结合。这就需要我们紧紧围绕构建高水 平社会主义市场经济体制,坚持社会主义市场经 济改革方向,完善产权制度,推动要素市场化配 置,加快建设高标准市场体系,进一步健全公平 竞争制度,不断完善市场化法治化国际化营商环 境,充分激发各类市场主体活力,实现产权有效 激励、要素自由流动、价格反应灵活、竞争公平有 序、企业优胜劣汰。

全面扩大开放。习近平总书记强调:"对外 开放是我国的基本国策,任何时候都不能动摇。" 过去40多年中国经济发展是在开放条件下取得 的,未来中国经济实现高质量发展也必须在更加 开放的条件下进行。中国开放的大门不会关闭, 只会越开越大。"十四五"时期,要推动形成更高 水平开放型经济新体制,以高水平开放打造国际 经济合作和竞争新优势。持续推动贸易和投资 自由化便利化,促进要素跨境自由有序安全便捷 流动,完善外商投资准入前国民待遇加负面清单 管理制度,有序扩大服务业对外开放,完善自由 贸易试验区布局,稳步推进海南自由贸易港建 设,赋予更大改革自主权。统筹发展和安全,在 全面扩大开放的同时,着力提高开放监管和风险 防控能力。推动共建"一带一路"高质量发展,深 化务实合作,加强安全保障,促进共同发展。

据《人民日报》

实现高质量发展和高水平安全良性互动

厦门大学马克思主义学院副教授、福建省中国特色社会主义理论体系研究中心特邀研究员 肖斌

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视发展与安全问题,并在总体国家安全观的顶层设计下不断推动两者同频共振、良性互动。党的十九届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》把统筹发展和安全纳人"十四五"时期我国经济社会发展的指导思想,并列专章作出战略部署。在世界百年未有之大变局与中华民族伟大复兴的战略全局相互交汇的历史背景下,对于发展与安全两件大事的统筹谋划显得愈发突出和必要。

统筹谋划发展与安全,贯穿中国共产党革 命、建设和改革各个历史时期,是中国共产党人 初心和使命的重要体现,具有清晰深刻的逻辑 内涵。1933年,毛泽东同志在《必须注意经济工 作》一文中指出,"革命战争的激烈发展,要求我 们动员群众,立即开展经济战线上的运动,进行 各项必要和可能的经济建设事业",深刻阐述了 革命战争时期红色区域经济建设的目的和意 义,并科学辨析了"认为在革命战争环境中没有 进行经济建设的可能"和"以为经济建设已经是 当前一切任务的中心,而忽视革命战争"的两种 错误观点。20世纪60年代中期,党中央作出 "三线建设"的重大战略决策,依然是基于发展 与安全的综合考量。改革开放以来,党中央始 终聚焦改革、发展、稳定三者的关系问题,提出改 革、发展、稳定分别是社会主义现代化建设的动 力、目的和前提,强调要坚持把改革力度、发展速 度和社会可承受的程度统一起来,在保持社会稳 定中推进改革发展,通过改革发展促进社会稳 定,这彰显着统筹发展与安全的思想底色。

历史照亮现实。当前,我国已进入高质量 发展阶段,而高质量发展并不仅限于经济领域, 还涵盖党和国家事业发展各个领域;安全的内 涵和外延比历史上任何时期都要丰富,时空领域比历史上任何时期都要宽广,内外因素比历史上任何时期都要复杂。与此同时,虽然我国发展具有多方面优势和条件,但发展不平衡不充分问题仍然突出,国内外环境的深刻变化既带来一系列新机遇,也带来一系列新挑战。当前和今后一个时期,是我国各类矛盾和风险易发期,各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多。正是在此背景下,习近平总书记指出:"坚持统筹发展和安全,坚持发展和安全并重,实现高质量发展和高水平安全的良性互动,既通过发展提升国家安全实力,又深入推进国家安全思路、体制、手段创新,营造有利于经济社会发展的安全环境,在发展中更多考虑安全因素,努力实现发展和安全的动态平衡。"

实现高质量发展与高水平安全在更广范 围、更深层次上相辅相成、协同而行,需要把握 以下几个方面。

首先,安全是发展的前提,高水平的安全保 障发展的可持续性。我们的发展坚持以人民为 中心的根本立场,国家安全工作归根结底也是 保障人民利益,高质量发展与高水平安全是根 本一致的。同时,推动创新发展、协调发展、绿色 发展、开放发展、共享发展,前提都是国家安全、 社会稳定。没有安全和稳定,一切发展都无从谈 起;任何以牺牲安全为代价的发展都难以持续, 都不是真正的发展。在未来相当一段时期,我们 所面临的各方面风险可能会不断积累甚至集中 显露,这里既包括国内的经济、政治、意识形态、 社会风险以及来自自然界的风险,也包括国际经 济、政治、军事风险等。同时,各种矛盾风险挑战 源、各类矛盾风险挑战点相互交织、相互作用,如 果防范不及、应对不力,就会传导、叠加、演化和 升级,甚至延误全面建设社会主义现代化国家的 历史进程。因此,实现高水平安全,要求我们贯彻总体国家安全观,坚持政治安全、人民安全、国家利益至上有机统一,以人民安全为宗旨,以政治安全为根本,以经济安全为基础,捍卫国家主权和领土完整,防范化解重大安全风险,为实现中华民族伟大复兴提供坚强安全保障。

其次,发展是安全的保障,高质量的发展才是最大的安全。中国从一个积贫积弱的国家,发展成为创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹的伟大国度,每向前推进一步,都始终是依靠发展来解决征途中遇到的各种难题。进入新发展阶段,实现高质量发展,就要坚持稳中求进工作总基调,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,加快建设现代化经济体系,加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,推进国家治理体系和治理能力现代化,实现经济行稳致远、社会安定和谐,以高质量的发展维护政治安全、经济安全、科技安全等各方面安全。

再次,实现高质量发展和高水平安全良性 互动,要坚持科学的思维方法。一方面,树立系 统观念,善于从事物的总体与全局、要素的联系 与结合上研究事物运动与发展,在整体性视域 下通盘考虑发展与安全的关系问题,认识到既 没有单纯的发展问题,也没有纯粹的安全问题, 着力固根基、扬优势、补短板、强弱项,实现发展 质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。另 一方面,坚持底线思维,强化风险意识,把困难 估计得更充分一些,把风险思考得更深入一些, 把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程,善 于未雨绸缪、防微杜渐,确保社会主义现代化事 业顺利推进。 据《光明日报》

紧扣推动高质量发展的主题

南京大学教授 洪银兴

党的十九届五中全会《建议》提出,"十四五"时期经济社会发展要以推动高质量发展为主题。"十四五"时期,我们要紧扣推动高质量发展这个主题,着力提升发展质量和效益。

高质量发展的第一动力是创新,创新在我 国现代化建设全局中居于核心地位。党的十九 大报告指出,到本世纪中叶,把我国建成富强民 主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。我国 在现代化进程中必然要经历一个从追赶到赶超 发达国家的过程,由此决定我国所要推进的科 技进步不能停留在跟跑水平,不但要实现并跑, 而且要在某些领域实现领跑。引进国外先进技 术固然可以推动科技进步,但实践证明,最前沿 的技术是引不进来的,甚至会遇到技术封锁。 这就提出了科技自立自强的要求。把科技自立 自强作为国家发展的战略支撑,需要加强基础 研究,注重原始创新和前沿核心技术创新,坚持 面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家 重大需求、面向人民生命健康,在引领性原创成 果方面取得重大突破,加快推动科技创新。

高质量发展的重要支撑是建设自主可控的

现代产业体系,需要促进科技创新与产业创新融合。人类社会的现代化进程,主要是由科技革命和产业革命推动的。我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程,需要抓住以信息化为标志的新一轮科技革命和产业变革机遇,加快建设现代产业体系。不仅要发展体现现代化水平的新一代信息产业,还要发展应用信息化最新成果的各类产业,也就是互联网、大数据和人工智能与实体经济深度融合的产业。为此需要解决好从"科学"到"技术"的转化问题,打通从科技强到产业强、经济强、国家强的通道,建立有利于创新成果产业化的机制。自主可控的现代产业体系与自立自强的科技体系相得益彰,将成为现代化的强有力支撑。

高质量发展的重要体现是建立资源节约、环境友好的现代化的绿色发展体系。生态也是财富,蓝天白云、青山绿水是老百姓能够切身感受到的现代化成果。现代化不仅要创造更多物质财富和精神财富,而且要创造更多生态产品以满足人民日益增长的美好生活需要。要加快推动绿色循环低碳发展,基本路径是依靠科技创新发展绿色

技术和绿色产业、降低能源消耗和减少排放。

加快构建以国内大循环为主体、国内国际 双循环相互促进的新发展格局,是进入新发展 阶段实现高质量发展的重大举措。近年来,经 济全球化遭遇逆流,单边主义、保护主义上升, 再加上新冠肺炎疫情全球大流行导致世界经济 严重衰退,全球产业链供应链面临调整和重 塑。在此背景下,我们不仅需要疏通产业的上 下游关系,保持产业链供应链的稳定性和竞争 力,而且需要建立自主可控的产业链。其中,最 重要的是尽快改变我国关键核心技术受制于人 的局面,增加创造新产业、引领未来发展的科技 储备,推动我国产业迈向全球产业链价值链中 高端。为此,必须坚持供给侧结构性改革的战 略方向,提升供给体系对国内需求的适配性,打 通经济循环堵点,增强产业链供应链的完整 性。其基本路径是围绕产业链部署创新链,使 产业链与创新链深度融合。某些发达国家对我 国在产业链上封杀、断供的环节,也是我们部署 创新链的重点,需要在这些环节形成具有自主 知识产权的核心技术和关键技术,建立自主可 控的产业链。新发展格局是开放的国内国际双 循环,需要实行更高水平的对外开放。根据国 内发展需要,对外开放应重视创新导向,注重产 业结构升级,特别是引进创新资源,发展战略性 据《人民日报》 新兴产业。

积极引导大学生乡村创业带动就业

暨南大学教授和暨南大学理论经济学博士后研究员 王春超 徐升

党的十九届五中全会提出"强化就业优先政策",同时要"健全城乡融合发展机制,推动城乡要素平等交换、双向流动,增强农业农村发展活力"。当前,大学毕业生面临着巨大的就业压力。2020届高校毕业生达到874万人,同比增加40万人。合理引导高校毕业生返乡、下乡创业带动就业,有助于推动乡村振兴,加快城乡融合发展。

大学生返乡下乡创业的必要性

创业就业空间分布不平衡,多数集中在城 市和非农产业。2019年,广东省高校毕业生自 主创业的比例仅为0.38%,与全国水平和其他 沿海经济大省相比,我省大学毕业生创业比率 偏低。广东省高校毕业生就业质量年度报告显 示,从流向地区分布看,2018年广东高校毕业 生就业地区在珠三角的占就业人数的82.65%, 而流向粤东、粤西、粤北的毕业生仅占10%左 右;从流向的行业看,流向农、林、牧、渔业的大 学毕业生仅占就业人数的0.63%。人才在城市 过度集聚不利于人力资源在城乡之间双向流 动,也不利于激发地区创业活力。合理引导大 学生到乡村创业有助于人力资源合理配置。此 外,充分发挥创业对就业的倍增效应能有效促 进乡村乃至粤东粤西粤北地区振兴发展。合理 引导大学毕业生回流至乡村,能带动资金、技术 等其他生产要素的流向,也有助于加快国内资 源要素大循环和城乡融合发展。

高校毕业生到农村创业带动就业效果显著。首先,大学生创业实现了自身就业,从而

提高了大学生整体就业率。在不确定性市场的冲击下,毕业生面临的就业压力更大,鼓励大学毕业生自主创业可以缓解其就业压力,提高整体就业率。

大学生返乡下乡创业的条件及 影响创业的重要因素

创业需要结合自身能力和社会环境,创业条件可以分为个人条件和社会条件。个人条件主要包含知识技能、非认知能力和社会网络资源。例如,高水平的知识技能在一定程度上帮助创业者在创业过程中抵御风险,非认知能力中冒险精神越强的大学生更倾向创业。此外,个人的社会网络和金融资源也会影响创业行为。创业初期需要资金投入,更广的社会网络资源和更丰厚的金融资源意味着个人在创业时受到信贷约束较小,顺利创业的可能性更大。社会条件是指社会的金融支持力度、土地支撑、平台搭建和制度环境等。土地是农业农村生产中重要的生产要素和载体,深化土地流转制度改革有助于创业者获得生产要素,成功创业。

有调查显示,社会条件中资金支持、创业指导和个人条件中个人能力是决定大学生是否能成功创业的三个重要条件。其中,缺乏资金是主要因素。因此,完善大学生创业金融支持体系,促进创业资金支持,有助于持续支持高校毕业生投身乡村创业带动就业。

促进大学生返乡下乡创业的对策

优化大学生返乡创业环境,协调乡村振兴

与新型城镇化发展,带动更多就业。第一,政府为大学生农村创业开辟绿色通道,为其提供便捷的创业通道,有利于增强其创业信心。第二,提供创业平台。充分利用互联网打造大学生创业项目咨询平台,为大学生提供充分的创业信息,加速农产品国内畅通。例如农产品"直播带货",农村产品网络服务站等。此外,将政府投资开发的孵化基地等创业载体按适当比例积极向高校毕业生提供。第三,优化营商环境,加大创业担保贷款支持力度,扩大政策覆盖范围,优先支持在农村带动就业能力强的创业项目。

提供多元互补的大学生返乡、下乡创业金融支持。第一,利用支持创业的财政和金融政策降低大学生在返乡、下乡创业过程中面临的税收金融约束。这类政策的优势是门槛低、受众面大;劣势是支持创业项目的重点领域不突出。第二,依托金融机构开发针对大学生返乡、下乡创业的基金项目,间接地对大学生创业项目进行天使投资。

畅通信息,提供形式多样的创业教育和服务。进一步推进创业教育体系化和科学化,注重与其他学科的交叉,培养大学生创新创业意识。为有创业意愿的大学生提供免费的创业指导服务,包括政策咨询、信息服务、项目开发、风险评估、开业指导、融资服务、跟踪扶持等"一条龙"创业服务,可以增强大学生的创业信心。在构建新发展格局的政策导向下,政府应加强并细化对产业、行业的供需统计,并为大学生提供有关统计信息的创业指导服务,这同时也有利于促进经济内循环。

1版编辑:李义真 组版:杨雪琰 校对:韩桂萍 2版编辑:牛海燕 组版:杨雪琰 校对:李树莲 3版编辑:徐 栋 组版:何朝悦 校对:陈 杨 4版编辑:宋一凡 组版:何朝悦 校对:陈 杨