

落实“六保”任务 稳住经济基本盘

国务院发展研究中心原副主任、北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心学术顾问 王一鸣

核心阅读

“六保”着力于兜住民生和经济社会发展底线，是底线性要求，是今年“六稳”工作的着力点。只有全面落实“六保”任务，千方百计稳定和扩大就业、加大基本民生保障力度、帮扶中小微企业渡过难关、保障粮食能源安全供应、提高产业链供应链安全水平和竞争力、保障基层公共服务，才能稳住经济基本盘。守住“保”的底线，拓展“稳”的局面，以促稳、稳中来进，就能为全面建成小康社会夯实基础。

今年以来，在新冠肺炎疫情冲击下，世界经济深度衰退，不稳定不确定因素显著增多，我国经济社会发展面临新的困难和挑战。4月17日召开的中央政治局会议首次提出：加大“六稳”工作力度，保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。做好“六稳”工作、落实“六保”任务，是党中央审时度势，着眼经济社会发展新形势作出的重大战略部署。习近平总书记强调指出：“做好‘六稳’工作、落实‘六保’任务，至关重要。‘六保’是我们应对各种风险挑战的重要保证。”我们要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，在加大“六稳”工作力度的同时，扎实落实“六保”任务，兜牢基本民生底线，稳住经济基本盘，牢牢把握发展主动权。

落实“六保”任务意义重大

落实“六保”任务，体现以人民为中心的发展思想，是实施扩大内需战略的内在要求，是坚持底线思维、集中精力做好自己的事情的有效举措。

以人民为中心的发展思想的具体体现。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我国疫情防控阻击战取得重大战略成果，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作取得积极成效。但也要看到，疫情不仅对我国经济社会发展造成冲击，也给民生保障带来困难和挑战。越是遇到困难挑战，越要做好保障和改善民生工作。落实“六保”任务，充分体现了我们党始终坚持以人民为中心的发展思想，始终把人民利益摆在至高无上的地位。坚决兜牢基本民生底线，努力办好群众关切的事情，就能充分调动人民群众的积极性，把智慧和力量凝聚起来，共同战胜前进中的困难和挑战。

实施扩大内需战略的内在要求。随着我国复工复产达产逐步达到正常水平，疫情对供给侧冲击已接近修复，但受外部需求大幅萎缩等因素影响，需求侧的恢复仍面临较多困难。内需是我国经济发展的根本动力，扩大内

需是有效对冲外部影响的立足点，必须坚定不移实施扩大内需战略。“六保”既拉动消费，又促进投资。保居民就业、保基本民生、保基层运转，有利于把被疫情抑制的消费释放出来，把在疫情防控中催生的新型消费培育壮大起来，稳定扩大居民消费，合理增加公共消费，增强消费对经济发展的基础性作用；保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定，有利于拉动投资需求，培育更多新增长点，发挥投资对经济发展的关键性作用。落实“六保”任务，才能有效扩大国内需求，更好释放我国超大规模市场的巨大潜力，为经济恢复和振兴注入强劲动力。

集中精力做好自己的事情的有效举措。面对严峻复杂的国际疫情和世界经济形势，面对我国经济发展面临的新困难、新挑战，必须坚持底线思维，既保持定力、坚定发展信心，又充分估计困难、风险和不确定性，集中精力做好自己的事情。通过落实“六保”任务，稳定和扩大居民就业，加强对困难群体帮扶，解决中小微企业面临的困难，提升产业链供应链稳定性和竞争力，有利于增强我国经济的韧性和回旋余地，从容不迫地应对内外环境的复杂变化，牢牢把握发展主动权。

深入理解“六保”任务的内涵和重点

“六保”任务涉及社会民生各个领域，关系经济社会发展全局。落实“六保”任务，需要把握工作重点。

保居民就业。就业是民生之本，把就业的优先地位放在“六保”首位，体现了就业的优先地位。当前，我国就业形势较为严峻，稳就业压力持续增大。保居民就业，就要全面强化就业优先政策，减负稳岗扩就业多措并举，增强企业稳定和创造就业岗位能力。在做好疫情防控的前提下推动餐饮、商场、文化、旅游、家政等生活服务业和劳动密集型行业复工复产复市，有效帮扶中小微企业，帮助外贸企业拓展市场渠道，着力稳定现有就业岗位。针对部分企业稳岗压力大和重点群体就业困难，因企因人分类帮扶，增强政策精准性。通过鼓励发展灵活就业和新就业形态、提供公益性就业岗位、抓紧开工一批重大工程，增加新的就业岗位，帮助低收入家庭、农民工等群体就业。通过提供不间断的就业服务，扩大基层服务项目招聘等，促进高校毕业生就业。这次疫情加快线下场景线上化，对劳动者岗位技能要求发生变化。要抓紧开展职业技能提升和转岗转业培训，增强居民就业能力。

保基本民生。民生稳，人心就稳，社会就稳。保基本民生，需要强化困难群体基本生活保障。扩大失业保险保障范围，将参保不足1年的农民工

等失业人员都纳入常住地保障。扩大低保保障范围，对城乡困难家庭应保尽保，将符合条件的城镇失业和返乡人员及时纳入低保。完善社会救助制度，扩大社会救助覆盖面，把因疫情和因病遭遇暂时困难的人员纳入救助范围。根据物价上涨情况启动相关价格补贴联动机制，切实保障困难群体的基本生活。

保市场主体。各类市场主体是居民就业的载体。保住市场主体，才能更好保居民就业、保基本民生。保市场主体，重点是保中小微企业。帮扶中小微企业渡过难关，关键在于落实已经出台的阶段性减税降费、减免企业社保费以及延期还本付息和降低利息负担等政策，并将阶段性政策与制度性安排相结合，让更多受疫情冲击、面临短期困难但能恢复运营的企业存续下来，进而提高生存和发展能力。

保粮食能源安全。粮食与能源安全是国家安全的重要基础。保粮食安全，需要做到粮食生产稳字当头，压实“米袋子”省长负责制，完善农业补贴政策；坚持实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，确保粮食播种面积稳定，依靠科技提高粮食单产，保障粮食等主要农产品生产供给。保能源安全，就要保障国内煤电油气等安全稳定供应，统筹协调好国际国内两个市场，保持供需平衡；推动煤炭清洁高效利用，发展可再生能源，完善石油、天然气、电力产供销体系，提升能源储备能力。

保产业链供应链稳定。产业链供应链稳定事关我国产业和经济安全。当前，全球供应链体系加快调整，一些国家推进供应链分散化，提高“本土化生产”比例，全球供应链收缩、区域化、近岸化特征更趋明显。保产业链供应链稳定，一方面需要继续推进全球供应链合作；另一方面需要针对可能出现的“断供”，做好保障供应链安全的应对预案，下决心补短板，培育可替代的供应链，拓展国内供应渠道，增强国内替代能力。同时，不断优化营商环境，以高水平开放提高国内产业链根植性，提升产业链安全水平和竞争力。

保基层运转。基层有效运转是保障公共服务和基本民生的前提。疫情给一些地方的财政收入带来阶段性冲击。保基层运转，需要加大中央对地方转移支付力度，对新增财政赤字和抗疫特别国债资金建立特殊转移支付机制，资金直达市县基层，兜住基层“保工资、保运转、保基本民生”底线。调整优化财政支出结构，大幅压减一般性支出，优先保障公共服务和基本民生，加大对困难群体的救助力度。同时，通过政府和社会资本合作(PPP)

等模式，调动社会资本参与公共基础设施建设的积极性，提高财政资金使用效率，并更多用于公共服务领域。

确保“六保”任务落地见效

全面落实“六保”任务，必须发挥党的领导和中国特色社会主义制度优势，调动各方面积极性主动性创造性，确保党中央决策部署落地见效。

正确把握“六稳”和“六保”的关系。“六保”着力于兜住民生和经济社会发展底线，是底线性要求，是今年“六稳”工作的着力点。只有全面落实“六保”任务，千方百计稳定和扩大就业、加大基本民生保障力度、帮扶中小微企业渡过难关、保障粮食能源安全供应、提高产业链供应链安全水平和竞争力、保障基层公共服务，才能稳住经济基本盘。守住“保”的底线，拓展“稳”的局面，以促稳、稳中来进，就能为全面建成小康社会夯实基础。

增强政策的协同性、针对性和精准性。“六保”任务相互关联、环环相扣。提高政策实施效果，必须增强政策协同性，加强统筹协调，形成各方面工作合力。受疫情冲击影响最大的是困难群体和中小微企业。必须增强政策针对性，加强对重点群体的就业支持，着力保障困难群众基本生活，帮助中小微企业渡过难关，兜牢基本民生底线。落实“六保”任务的政策举措，如扩大低保和救助范围、减免小微企业和个体工商户房租、强化对中小微企业普惠性金融支持等，必须提高精准性，精准到人、到户、到企业，才能使市场主体和人民群众有更多获得感。

深化改革，更好补短板堵漏洞强弱项。这次疫情是一次“压力测试”。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导和全国人民的共同努力下，我国经济经受住疫情冲击的考验，展现出巨大的韧性和制度优势，同时也暴露出一些短板。抓住疫情倒逼改革的“机会窗口”，在就业、基本民生、中小微企业发展、粮食、能源、基层运转等领域，把落实“六保”任务与全面深化改革结合起来，通过改革补短板、堵漏洞、强弱项，有利于进一步健全各方面制度、完善国家治理体系。

完善机制，激励基层党员、干部主动担当作为。“六保”任务最终都要落实到基层，要求基层党员、干部主动担当、真抓实干，以过硬的思想品质和工作作风做实做细做好各项工作。要完善基层干部担当作为的激励机制，改进干部考核办法，鼓励干部用更多时间深入企业、社区，了解群众需求，研究解决新情况新问题，确保“六保”任务落地见效。

据《人民日报》

习近平总书记指出，“脱贫攻坚战不是轻轻松松一冲锋就能打赢的”“巩固脱贫成果难度很大”“脱贫攻坚工作需要加强”。今年是脱贫攻坚收官之年，时间紧任务重，又遭遇疫情影响，我们必须在巩固脱贫攻坚成果的基础上，绷紧弦、加把劲，坚定不移把党中央决策部署落实好，确保如期完成脱贫攻坚目标任务，取得最后胜利。

加强党对打赢脱贫攻坚战领导的领导。脱贫攻坚，加强领导是根本。让贫困人口和贫困地区同全国一道进入全面小康社会是我们党的庄严承诺。在党中央坚强领导下，在全国全党全社会共同努力下，我国脱贫攻坚取得举世瞩目的决定性成就。贫困发生率大幅度降低，贫困群众收入水平大幅度提高，自主脱贫能力稳步提高，“两不愁”质量水平明显提升，“三保障”突出问题总体解决。当前，脱贫攻坚已经进入倒计时，迎来最后的决战时刻。习近平总书记强调：“脱贫攻坚越到最后越要加强和改善党的领导。”这是对高质量完成脱贫攻坚目标和扶贫标准，贯彻精准扶贫精准脱贫基本方略，确保焦点不散、靶心不变。

坚持扶贫同扶志扶智相结合。贫困群众既是脱贫攻坚的对象，更是脱贫攻坚的主体，必须注重激发其内生动力。习近平总书记指出：“要注重调动贫困群众的积极性、主动性、创造性，注重培育贫困群众发展生产和务工经商的基本技能，注重激发贫困地区和贫困群众脱贫致富的内在活力，注重提高贫困地区和贫困群众自我发展能力。”各级党委和政府在工作中要注重扶贫同扶志扶智相结合，改进工作方式方法，加强宣传引导，进一步转变贫困群众观念，切实增强其脱贫致富的内生动力和自我发展能力。要通过职业技能培训等方式，提高贫困群众生产技能和竞争能力，提振贫困群众脱贫致富的信心和决心。要在扶贫产业选择上加强引导，立足本地资源禀赋，尊重贫困群众主体意愿。要继续聚焦深度贫困地区，落实脱贫攻坚方案，瞄准突出问题和薄弱环节狠抓政策落实，切实补足短板，确保剩余建档立卡贫困人口如期脱贫，啃

据《经济日报》

坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进

不断深化对法治的规律性认识

武汉大学法学院院长、教育部长江学者特聘教授 冯果

党的十九届四中全会站在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的战略高度，强调坚持和完善中国特色社会主义法治体系，提高党依法治国、依法执政能力。坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，是建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家的必然要求，是提高党依法治国、依法执政能力的内在要求。

依法治国着眼于国家和社会治理全局，依法执政强调党的执政方式，依法行政指向法治政府建设。三者相互关联、相辅相成。依法治国是党领导人民治理国家的基本方略，决定了党的执政方式是依法执政，党所领导的政府机关必须依法行政。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是社会主义法治最根本的保证。依法治国要在党的领导下进行，也要通过党依法治国来实现。依法行政是依法治国的重要环节，是指行政机关依照法律规定取得并行使其行政权力，并对其行政行为的后果承担相应责任。依法治国和依法行政的实现，需要各级政府及其行政人员在法治轨道上行使权力，在宪法法律范围内活动。

从提出依法治国，到全面依法治国，再到坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，表明我们党对社会主义法治建设规律的认识逐步深化。作为执政党，我们既面临如何加强自身建设的问题，也面临如何治国理政的问题。坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，强调加强党的执政能力建设与提高国家治理水平有机统一，把中国特色社会主义制度优势更好转化为国家治理效能，建设社会主义法治国家。

坚持依法治国、依法执政、依法行政

下最后的硬骨头。

答好疫情这道“加试题”。新冠肺炎疫情是决战决胜脱贫攻坚的“加试题”，也是影响脱贫质量的“最大不确定因素”。坚持在常态化疫情防控中加快推进生产生活秩序全面恢复，解决好贫困群众就业问题，贫困地区农产品滞销问题，至关重要。要按照党中央的决策部署，积极推动贫困劳动力尽快就业务工，利用多平台促进农产品的销售，大力开展消费扶贫行动，切实解决制约扶贫项目开工建设的突出问题。要做好对因疫致贫返贫人口的帮扶，及时落实好兜底保障等帮扶措施，织牢织密综合兜底保障网，确保其基本生活不受影响，力争把疫情的不利影响降到最低。

建立健全防止返贫机制。对存在返贫风险和致贫风险的人群应实施针对性预防措施，及时将返贫和致贫人口纳入帮扶。要加大就业扶贫和产业扶贫的力度，继续坚持发挥扶贫小额信贷的重要作用，加大易地扶贫搬迁后续扶持力度。对退出的贫困县、贫困村、贫困人口，要保持现有帮扶政策总体稳定和连续。并且，加快建立防止返贫监测和帮扶机制，提前采取针对性的帮扶措施。

科学考核脱贫攻坚成效。坚决反对扶贫领域中的形式主义、官僚主义。既要防止政策执行简单化和“一刀切”，也要注意减轻基层负担，做好各方面保障，让基层扶贫干部心无旁骛投入到疫情防控和脱贫攻坚工作中去。开展科学严格的普查与考核，严把退出关，坚决杜绝数字脱贫、虚假脱贫，确保脱贫攻坚成效经得起历史和人民检验。

接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接。打赢脱贫攻坚战，是实施乡村振兴战略的重要基础。同时，脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点，脱贫攻坚要着眼长远发展，与乡村振兴战略有机衔接。要推动减贫战略和工作体系平稳转型，统筹纳入乡村振兴战略，建立长短结合、标本兼治的体制机制，推动乡村产业、人才、文化、生态、组织等全面发展。

现行标准下的农村贫困人口全部脱贫是一场硬仗，越到最后越要紧绷这根弦，不能停顿、不能大意、不能放松。只要我们多措并举巩固成果，努力克服疫情影响，攻坚克难完成任务，坚定信心、顽强奋斗，就一定能够夺取脱贫攻坚战全面胜利。

据《人民日报》

坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进

不断深化对法治的规律性认识

武汉大学法学院院长、教育部长江学者特聘教授 冯果

党的十九届四中全会站在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的战略高度，强调坚持和完善中国特色社会主义法治体系，提高党依法治国、依法执政能力。坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，是建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家的必然要求，是提高党依法治国、依法执政能力的内在要求。

依法治国着眼于国家和社会治理全局，依法执政强调党的执政方式，依法行政指向法治政府建设。三者相互关联、相辅相成。依法治国是党领导人民治理国家的基本方略，决定了党的执政方式是依法执政，党所领导的政府机关必须依法行政。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是社会主义法治最根本的保证。依法治国要在党的领导下进行，也要通过党依法治国来实现。依法行政是依法治国的重要环节，是指行政机关依照法律规定取得并行使其行政权力，并对其行政行为的后果承担相应责任。依法治国和依法行政的实现，需要各级政府及其行政人员在法治轨道上行使权力，在宪法法律范围内活动。

从提出依法治国，到全面依法治国，再到坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，表明我们党对社会主义法治建设规律的认识逐步深化。作为执政党，我们既面临如何加强自身建设的问题，也面临如何治国理政的问题。坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，强调加强党的执政能力建设与提高国家治理水平有机统一，把中国特色社会主义制度优势更好转化为国家治理效能，建设社会主义法治国家。

坚持依法治国、依法执政、依法行政

一本把“制度故事”说清楚讲明白的好书

——读《中国制度面对面》

四川省中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员、四川大学马克思主义学院教授 张磊

用简明通俗的语言把党的十九届四中全会精神说清楚讲明白，帮助人们更好理解“坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”的重要意义和深刻内涵，是思想理论界的责任。在这方面，近日出版的、由中宣部理论局组织编写的《中国制度面对面》做了卓有成效的工作，为讲好“制度故事”作了一个很好的示范。这本书作为2020年版通俗理论读物，保持了多年来权威、深刻、清晰的一贯风格，贴近读者、很接地气，读后大有收获。

中国特色社会主义制度是怎么来的、为什么好，这是干部群众都很关心的重大问题。《中国制度面对面》通过深刻揭示中国特色社会主义制度的历史渊源、理论基础和现实依据，清楚地回答了这个问题。这个制度是近代以来无数志士仁人不懈追求的理想，是中国革命、建设、改革长期实践探索的结晶，它植根于中华民族5000多年文明史所积淀的深厚历史文化传统，吸收借鉴了人类制度文明有益成果，是人类制度文明史上的伟大创造。我们党为这个制度的建立、巩固和完善付出了巨大的心血和牺牲。中国共产党成立之初，就提出了关于未来国家制度的主张，并在革命战争和根据地建设中进行了长期探索；新中国成立后，

我们党创造性地运用马克思主义国家学说，逐步确立和完善了我们国家的国体、政体、根本政治制度、基本政治制度、基本经济制度和各方面的重要制度，中国特色社会主义制度不断完善。党的十八大以来，我们党全方位加快各方面制度的建设和完善，推动中国特色社会主义制度日趋成熟定型，为实现经济快速发展和社会长期稳定提供了制度保障。实践证明，中国特色社会主义制度反映中国最广大人民的根本利益，适应我国生产力发展要求，适应国家经济政治文化社会和生态文明各方面发展需要，是科学、管用的好制度，具有显著优势。

中国特色社会主义制度主要包括哪些制度、有什么特点和关键内容，这是学习领会党的十九届四中全会精神要把握的主体内容。《中国制度面对面》以党的十九届四中全会决定为依据，对我国国家制度和国家治理体系13个方面的显著优势进行了全面解读。比如，中国特色社会主义法治体系如何保证公平正义，中国特色社会主义行政体制如何优化，民生保障制度如何惠及全体人民，生态文明制度体系如何为美丽中国保驾护航，“一国两制”制度为什么完全行得通，党和国家监督体系如何健全完善，等等。本书指出，中国特色社会主义制度就像

一棵参天大树，是严密完整的科学制度体系。其中，起枝干作用的是中国特色社会主义根本制度、基本制度、重要制度，构建起国家制度和治理体系的总体框架。这3类制度，从不同层次、围绕内政外交国防、治党治国治军，对党和国家各方面事业作出制度安排。我们要坚持和落实中国特色社会主义根本制度、基本制度、重要制度，同时从我国国情出发，继续加强制度创新，加快把我国制度体系建设得更加完善。读本在阐发全会精神基础上，对每一个制度的核心意义、重要作用、关键要点，进行了提纲挈领地分析解读，使人们能够真正搞清楚各方面制度的内涵要义，讲出了新意，讲出了深度。

中国特色社会主义制度如何回应和解决社会关切的热点问题，这也是广大读者迫切希望阅读的内容。“理论只要彻底，就能说服人。”理论彻底的关键，就在于直面矛盾、回答问题。这需要理论勇气。《中国制度面对面》有这种勇气。翻开这本书，可以看到，每个副标题都是一个问题，这些问题对于阐明本书主题具有重要意义。比如，党的领导制度体系为何摆在首位。读本从马克思主义基本原则，国际共产主义运动历史经验和教训，我们党自身发展的宝贵经验，以及我们党的历史使命和现实任务等多个方

面，深刻阐明了“万山磅礴，必有主峰”，必须坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导的深刻道理。再比如，人民当家作主怎样通过制度来实现，社会主义基本经济制度有何重大发展，党对人民军队的绝对领导制度为何动摇不得，等等。这些问题是重大的，也是尖锐的。读本不回避问题，而是以此为突破口，进行针对性解答。此外，读本对辩证看待当前经济形势、中国经济如何化危为机、“一国”和“两制”不可偏废等热点问题，都作了准确深刻的回答，既讲清了道理，又分析了原因，避免了片面性和简单化，起到澄清是非的作用。

在分析和阐释上述重要问题的同时，读本文风清新简洁，形式生动活泼，善于运用对比、举例、借喻等修辞方法，可读性较强，给人以感染和启迪。读本的每一章都有一个语言鲜活、有思想力度的引言，提升了哲理性和艺术感。全书议题重大，但每一章文字都不多，内容要言不烦，阐述精准到位。文中引用了大量古代诗词、名言警句，甚至引用了一些俗语民谣，寓意深刻，给人以力量。文中插有照片、图表，设置了扩展知识的诸多栏目，配有二维码，便于读者学习，给人更好的阅读体验。

据《光明日报》

本版编辑：牛海燕 组版：何朝悦 校对：韩桂萍