服务“六稳”“六保”，货币政策如何发力？

新华社记者 吴雨 张千千

两会·解读与访谈

今年政府工作报告提出，稳健的货币政策要更加灵活适度。如何理解“更加灵活适度”？怎样强化对稳企业的金融支持？这些问题引发代表委员热议。

确保信贷投放的总量和力度

受全球疫情冲击，国内消费、投资、出口下滑，就业压力显著加大，企业特别是中小微企业困难凸显。在此背景下，今年政府工作报告关于货币政策的表述，由去年的“松紧适度”转变为“更加灵活适度”。

这一变化在全国人大代表、中国人民银行昆明中心支行原行长杨小平看来，首先体现在加强逆周期调节，把握好信贷投放的总量和节奏，确保总量力度足够。

政府工作报告提出，综合运用降准降息、再贷款等手段，引导广义货币供应量和社会融资规模增速明显高于去年。

去年12月末，广义货币（M2）余额198.65万亿元，同比增长8.7%；社会融资规模存量为251.31万亿元，同比增长10.7%。今年以来，货币信贷逆势大幅增长。1月至4月，金融机构对实体经济发放的人民币贷款累计增加8.88万亿元，同比多增1.71万亿元。4月末，M2和社会融资规模增速分别为11.1%和12%，均较上年末有较大提升，体现了有力的逆周期调节。

全国政协委员、中国人民银行副行长陈雨露表示，在加大总量逆周期调节的同时，人民银行运用结构性货币政策工具，出台了一系列强有力、累计达5.9万亿元的宏观对冲措施，确保疫情防控和人民群众对金融服务的需求得到及时有效满足。

“保持银行体系和货币市场流动性合理充裕，绝非大水漫灌式的强刺激。”全国政协委员、交银施罗德基金总经理谢卫表示，M2和社会融资规模增速要与应对疫情和促进经济社会发展的需要相适应，处理好稳增长、防风险与控通胀的关系。

以改革的方式推动融资成本下降

融资贵是困扰市场主体发展的老问题。政府工作报告提出，创新直达实体经济的货币政策工具，务必推动企业便利获得贷款，推动利率持续下行。在疫情影响下的非常时期，这一问题该从何处着手？

“融资成本下降是稳企业、保就业的关键环节。”全国人大代表、中国人民银行广州分行行长白鹤祥认为，要以改革的方式疏通货币政策传导渠道，推动企业实际融资成本逐步下降。

白鹤祥建议，继续释放贷款市场报价利率（LPR）改革促进降低贷款利率的潜力，引导LPR进一步下行，有序推进存量贷款定价基准转换。同时，强化金融机构存款利率定价自律管理，引导银行适当向实体经济让利。

数据显示，4月份，一般贷款加权平均利率为4.81%，较LPR改革前的2019年7月份下降0.51个百分点。

谢卫认为，在引导银行让利的同时，也要进一步落实风险管理和尽职免责等相关制度，提高基层敢贷、愿贷的积极性。正如政府工作报告所言：金融机构与贷款企业共生共荣，鼓励银行合理让利。

金融支持向中小微企业倾斜

在量增、价降的同时，多位代表和委员均谈到要优化结构，重点支持稳企业、保就业，特别要加大对中小微企业的金融支持。

全国人大代表、云南省工商联副主席李彪表示，中小微企业是国家解决就业的重要主体，保市场主体的关键在于保中小微企业。加大金融支持力度，有助于帮助中小微企业、个体工商户渡过难关。

政府工作报告提出，为保市场主体，一定要让中小微企业贷款可获得性明显提高，一定要让综合融资成本明显下降。同时，报告还提出多项稳企业的金融举措：中小微企业贷款延期还本付息政策再延长至明年3月底；鼓励银行大幅增加小微企业信用贷、首贷、无还本续贷；大型商业银行普惠型小微企业贷款增速要高于40%；支持企业扩大债券融资……

“全力支持稳企业保就业，大型商业银行责无旁贷，要与企业特别是中小微企业、个体工商户同舟共济、共同发展。”全国人大代表、中国工商银行副行长王景武介绍，一季度工行小微企业贷款增速近50%，从疫情发生到4月末已累计为近3万户小微企业办理展期及续贷330多亿元。

前4个月金融机构支持中小微企业超过2800万户。4月新发放普惠小微贷款平均利率较去年底下降0.77个百分点，普惠小微贷款增速明显提升。

尽管如此，仍有不少中小微企业没有“解渴”，资金周转困难、经营面临压力。

陈雨露认为，要抓紧落实好政府工作报告中提出的金融举措。下一步，人民银行将继续保持稳健的货币政策更加灵活适度，在确保总量力度足够、融资成本明显下降、向中小微企业倾斜三方面进一步发力，对冲疫情影响，服务好“六稳”“六保”工作大局。

新华社北京5月24日电

两会·进行时

“疫情带来很多改变，但改变不了我国经济长期向好的基本趋势。”

24日上午，全国政协十三届三次会议大会发言，杨伟民委员开门见山。

政协大会发言，被称为中国“协商民主的讲坛”。当天，12位委员逐次登台发言，就疫情防控常态化背景下如何做好“六稳”工作、落实“六保”任务、打赢脱贫攻坚战、中国经济巨轮如何继续前行等积极建言献策。

面对在场2000多位政协委员，来自西藏自治区的尼玛扎西委员第一个发言。他带来了好消息：2019年底，西藏62.8万贫困人口全部脱贫，74个贫困县（区）全部摘帽！

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。面对疫情冲击，中国上下信心不变、决心不移——

“我们有庞大的市场空间”“我们有充足的政策工具”“这些政策措施及时、精准、有力，既解决民营企业的燃眉之急，又利于长远发展”……委员们纷纷表示，只要坚持改革开放不动摇，调动起亿万人民追求美好生活的积极性，就一定会无往不胜。

应对挑战，委员们析原因、谋良策、出实招：

“全国工商联组织调研时发现，一些政策在落实上还存在痛点难点堵点。”黄立委员指出，营商环境好了，政策在“最后一公里”就能跑得顺、跑得快、跑得到。

葛均波委员说，技术创新是推动复工复产、保障经济平稳运行、做好“六稳”工作、落实“六保”任务的重要支撑，需要切实发挥创新驱动、科技引领作用，把科技生产力充分释放出来。

“一些受疫情影响严重的服务业小微企业，最急需的是尽快弥补损失、恢复元气，最担心的是有关部门为体现作为而开展耗费企业大量资源和精力的督查检查活动。”李学梅委员说。

在危机中育新机、于变局中开新局。

“疫情改变了居民短期消费倾向，但改变不了我国庞大的需求潜力”；

“越是‘危机’之时，往往也是‘化危为机’的最佳时机。只要克服了眼前的暂时困难，前面一片光明”；

“建立稳定支持自由探索的机制，让‘板凳甘坐十年冷’的专注得到更多褒奖”；

“中国经济的巨轮不会因疫情冲击而搁浅”；

……

超过一个半小时的精彩发言，吸引2000多位委员凝神倾听，会场上不时响起热烈掌声。

这掌声，传递的是对中国发展前景的信心。

新华社北京5月24日电

中国经济的巨轮不会因疫情冲击而搁浅

——全国政协十三届三次会议大会发言特写

新华社记者 董瑞丰 王子铭

代表委员建言决战决胜脱贫攻坚

5月12日，在广西融水苗族自治县同练瑶族乡民族广场，少数民族群众在展示特色产品。近年来，当地依托优越的生态条件，积极推进高山蔬菜、中草药、特色水果、食用菌、香糯等多种特色扶贫产业发展。

2020年是打赢脱贫攻坚战收官之年。目前，脱贫攻坚战进入倒计时，正发起最后冲刺。时间紧、压力大，为了如期圆满完成脱贫攻坚任务，有效应对疫情带来的“加试题”考验，全国两会期间，代表委员们聚焦决战决胜脱贫攻坚积极建言献策。 新华社记者 **黄孝邦** 摄

暖暖的民生温度 满满的发展信心

——全国政协十三届三次会议第二场“委员通道”扫描

两会·通道聚焦

初夏的晨曦唤醒大地，24日上午8时许，在中外媒体期待的目光中，全国政协十三届三次会议第二场“委员通道”如约而至。

“民生温度，人民情怀。”在梅地亚两会新闻中心，一名记者对本场“委员通道”给出这样的评价。

作为第一组登场的全国政协委员之一，中国节能环保集团有限公司党委书记、董事长宋鑫很关心老百姓的“冷暖”问题。

“随着人们对幸福生活的追求不断提升，南方也有了冬季供暖需求。以贵阳为例，冬天非常湿冷，有时候穿着羽绒服、盖着厚棉被都会觉得冷气直往里钻。”宋鑫委员说，中国节能环保集团采用清洁供暖技术，利用河水冬暖夏凉的特点，将穿城而过的南明河打造成“绿色空调”，实现了冬天供暖、夏天供冷，为2.1万多户居民提供服务。

他说，全国每年新增建筑中，约1亿平方米可以采用清洁供暖。如果全部实施，每年可节约标准煤66万吨，相当于植树造林36万亩。清洁供暖既节约能源，又减少污染，百姓还可以少花钱。企业将充分履行央企社会责任，服务百姓，造福社会。

来自西藏山南隆子县扎日乡的基层干部贡觉曲珍委员表示，把党指引的方向和群众的具体需求结合在一起，基层就是“最后一公里”。

“我们做的比老百姓想的多，老百姓就会明白，听党的话，一起干，梦想就会实现！”贡觉曲珍动情地说。

幸福是奋斗出来的。在新疆维吾尔自治区艺术剧院歌剧团演员玉克赛克·西加艾提委员看来，文化扶贫就是精神的扶贫。2018年暂别舞台后，他来到阿克苏地区阿瓦提县英艾日克镇苏亚依迪村驻村，组建了农民文艺队。在他的帮助下，村里的小伙子阿力木江不仅爱上了文艺演出，还和爱人在村里开起了裁缝店，整个人充满了精气神。

“这就是文化的力量。”玉克赛克·西加艾提说，自己的工作目标就是五个字——为人民服务。

如何进一步营造良好的消费环境，让老百姓“买买买”更放心？国家市场监管总局副局长甘霖委员认为，建立消费投诉公示制度、让全社会共同监督十分必要。

“进入大数据时代，人们习惯花钱的时候先看看商家的‘好差评’。政府建立消费投诉公示制度，就好比打造一个政务版‘电商平台’，不同商家就是上面的‘网店’，平台及时晒出各商家的投诉率，消费者用脚投票，良币驱逐劣币，最终提振消费信心，解决烦心事，提升获得感。”她说。

通道上，除了回应人民对美好生活的期盼，委员们也表达了对未来发展的坚定信心。

中国民间商会副会长、辽宁奥克控股集团董事局主席朱建民委员说，新冠肺炎疫情对民营企业造成冲击，面对困难，企业采取一系列措施，积极复工复产，稳定产业链供应链。

“中国经济是片大海，具有巨大的市场空间和潜力，也有巨大的韧性。”他表示，战胜困难，企业充满信心。

第二场“委员通道”结束了。委员们脚步坚定走入会场。短短通道上，涌动着民生暖流，敲响了奋进战鼓。

据新华社北京5月24日电（记者 **王雨萧 陈聪**）

两会·特别报道

育新机 开新局

——从全国两会看抢抓中国经济新机遇

新华社记者 徐扬 杨玉华 张辛欣 康淼 王君璐 张泉

困难和挑战前所未有，中国经济正经历大考。

习近平总书记23日在看望参加政协会议的经济界委员时强调，要坚持用全面、辩证、长远的眼光分析当前经济形势，努力在危机中育新机、于变局中开新局。

启动“新基建”、创造新模式、打造数字经济新优势、推动科技新突破、开拓新空间——不断涌现的新机遇、新趋势，正汇聚起不竭新动能，推动中国经济乘风破浪、行稳致远。

“新基建”：筑就高质量发展的“硬核”支撑

加强新型基础设施建设，加强新型城镇化建设，加强交通、水利等重大工程建设——今年政府工作报告首提“两新一重”，引发广泛关注。

全国人大代表、合肥市市长凌云向大会提交了一份加快布局“新基建”的建议。“增加高科技发展所需要的基础设施布局，不仅能拉动投资，更能为长远发展提供支撑。”

尽管挑战重重，但中国经济发展基本面没有变。中国正处于新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化快速发展阶段，投资需求潜力巨大。数据显示，5G、人工智能、物联网、工业互联网、数据中心五大新型基础设施领域投资去年超过6000亿元。预计未来五年，五大领域总投资将达10万亿元，带动产业链上下游应用投资近50万亿元增值。

“当前的老旧小区改造，既解决了百姓的痛点，又抓住了投资的落点。”安徽泗县花园井社区党总支书记岳喜环代表高兴地说，她所在的社区所辖老旧小区多，群众呼声最强烈的就是要加强修缮。

2019年，我国常住人口城镇化率首次超过60%。政府工作报告聚焦提升县城公共设施和服务能力、改造城镇老旧小区等“补短板”，明确今年新开工改造城镇老旧小区3.9万个。

“新基建”赋能生产、消费、社会治理，促进产业和消费“双升级”；新型城镇化建设和重大工程建设，补齐发展短板……“一增一补”助力经济发展，惠及上亿居民。

新模式：充分释放中国超大市场潜力

北京前门附近，六必居等老字号店铺成了网红“打卡”地。

“许多年轻人白天逛完老字号，晚上到步行街吃饭，感受‘夜京城’魅力。”北京二商集团有限责任公司总工程师唐俊杰委员说，“文旅休闲消费、绿色智能消费，不仅给老字号带来新活力，也为前门地区增加了持续客流。”

包括4亿多中等收入群体在内的14亿人口所形成的超大规模内需市场，孕育着经济发展的巨大潜力。疫情下，各类“云消费”快速成长，线上教育、线上办公等新业态势头强劲……新模式快速成长，活力蓬勃。

随着疫情得到控制，各地举办购物节、发放消费券聚拢人气，消费加快复苏；“夜经济”热起来，夜中国又“靓”起来。

绍兴女儿红酿酒公司黄白酒车间主任章国强代表的手机里，还有前不久网上销售的视频。“线上直播吸引超过21万经销商和消费者在线观看，让我们能够开拓广阔的县域和农村市场。”他说。

我国作为世界最大市场，消费是发展的基础所在。尤其在外需不振的背景下，消费更显举足轻重。去年我国社会消费品零售总额超过40万亿元，今后规模将继续扩容，持续发挥主要拉动作用。

新经济：为发展插上“数字经济”的翅膀

在宁德时代新能源公司智能工厂里，一个个锂离子电池电芯不断下线，装配后输往全球。

“智能化生产为企业尽快复工、完成订单、巩固产业链优势地位创造了条件。”全国政协委员、宁德时代董事长曾毓群说，面对疫情大考，公司较快实现全员复工，带动全产业链复产提速。

从智能制造到5G商用，从电商网购到在线服务，从助企业化危为机到赋能城市治理……疫情冲击下，传统产业加快数字化转型、数字化产业新业态加速发展，我国数字经济按下“快进键”。

政府工作报告提出，打造数字经济新优势。“最近我和一些代表交流，发现怎么通过工业互联网平台把客户连接起来是大家共同的关注。”浪潮集团董事长孙丕恕代表说，龙头企业要运用大数据、区块链等技术帮助中小微企业转型。

疫情对我国经济发展带来较大影响，但一些产业逆势而上。今年一季度，信息传输、软件和信息技术服务业增加值同比增长13.2%，实物商品网上零售额同比增长5.9%。

植根中国强大国内市场和完整产业链优势，数字经济、智能制造、生命健康、新材料等战略性新兴产业正迎来发展窗口。

“要继续出台支持政策，全面推进‘互联网+’”“发展工业互联网，推进智能制造”“拓展5G应用”……政府工作报告一系列部署，标注了培育中国经济新增长点、新增长极的走向。

新动能：抢占制高点释放“第一动力”

“危机往往会催生全球重大科技创新与突破。”中央党校（国家行政学院）马克思主义学院院长张占斌委员说，这次疫情让我们更加认识创新的关键作用。

“稳定支持基础研究和应用基础研究”“加快建设国家实验室，重组国家重点实验室体系”……政府工作报告中，提高科技创新支撑能力“干货满满”。

“实行重点项目攻关‘揭榜挂帅’”，让中科院合肥物质科学研究院智能机械研究所所长王容川代表兴奋不已。

此前，他所在的中科院出台办法，让更多专利从“书架”走上“货架”，赋予科研人员职务科技成果所有权和长期使用权。他和团队正努力研发养老健康领域的服务机器人。

“经过几十年的努力，我国科技创新有了很好的基础，依靠不断深化改革开放、打破束缚，创新将会发挥更大效力。”中国工程院院士、重庆市科学技术协会主席潘复生代表说。

新天地：协调发展打造新的增长极

“千年秀林”高低错落，白洋淀生态修复加快推进，在宣布设立雄安新区三年后，这座因京津冀协同发展而诞生的“未来之城”，从“纸上”落到“地上”，进入大规模实质性开工建设阶段。

“如今三地干部考虑问题的出发点从各自为战，变成了协同发展，为这片区域注入活力。”河北经贸大学副校长武义青委员说。

推动成渝地区双城经济圈建设，出现在政府工作报告中。西南交通大学教授罗霞代表说，推进双城经济圈建设，两地经济联系、规划对接、政策衔接、功能链接会进一步加强，为中西部地区打造新的动力源。

放眼中国，从粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、京津冀协同发展，到推进长江经济带共抓大保护、黄河流域生态保护和高质量发展，区域协调发展战略深入推进；纵观全球，“一带一路”像两条彩带，将中国与世界串连——以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局正在加速形成。

东北大学校长赵继委员说，一个个国家重大战略各具分工，又合作联动，如同新的增长引擎，每一个都在加快转动，中国经济发展势不可挡。 **新华社北京5月23日电**