

乡村民生工程不能“为建而建”

今日最强音

乡村建设规划一定要科学合理、因地制宜，要尊重农民意愿，不搞面子工程。乡村民生工程不能“为建而建”，要聚焦群众“急难愁盼”，帮助解决实际问题。政府部门要把选择权交给农民，改变“我提供什么、你使用什么”的推动方式，建立“你需要什么、我提供什么”的服务模式。

在个别农村地区，污水主管网早就铺好了，可就是用不上。近日，国务院第八次大督查第四督查组在山西省娄烦县督查时，就发现了这样的问题。当地部分乡镇污水主管网铺而不用、使用率不高，沦为村民眼里的“摆设”。在全面推进乡村振兴的第一年，建设美

丽宜居乡村，要解决类似农村污水管网“使用难”问题，必须把握好乡村建设的基本原则。长期以来，人们感觉城乡差距大，最直观的就是人居环境的差距大，这也是农民群众反映强烈的民生痛点。基于此，国家开展了农村人居环境整治三年行动。截至去年底，三年行动顺利完成，农村脏乱差现象有了明显改善，垃圾问题基本得到解决，主要短板是厕所和污水处理。今年，中央又提出启动实施农村人居环境整治提升五年行动。所谓提升，就是要把建设重点从行政村向自然村(组)覆盖、往户延伸，持续攻坚农村厕所和污水处理问题。建设乡村，规划先行。近年来，不少地方科学制定规划，打造美丽乡村。但与此同时，一些地方由于规划缺失，村庄无序建设，有新房没新村、有新村没新貌。据报道，娄烦当地的一名村干部向督查组表示，当初的污水管网工程施工方案中，并没有涉及入户这一项。“换句话说，他们只负责铺设主管网，至于是否连接到户、让排

污管网发挥实际效用，并不在考虑之内。”如此，管网焉能不成“摆设”，老百姓岂能不烦心？可见，规划一定要有，且要科学合理、因地制宜，尊重农民意愿，不搞面子工程。就事论事，以农村污水来说，其具有分散性、难以统一收集的特点，且水量季节波动大，地区性差异较大。每年我国农村生活污水产生量约100亿吨，能进入城镇管网集中处理的污水占比少，其他多数地方可考虑从农户源头实行分类处理，即分成“黑水”和“灰水”进行处理。农村生活污水中虽然“黑水”占比相对较低，但污染程度较高，环境影响大，威胁人身健康。各地不妨以管网建设为基础，村收集、镇处理，重点治理好“黑水”，统筹治理“灰水”，达到分类减量的效果。就事论理，形式主义是乡村振兴的最大危害，长效机制是乡村建设的最大需要。农村人居环境整治是个系统工程，发动群众不简单，技术模式不简单，使用维护不简单，任何一个

环节实施不好，都可能出现“花钱买民怨”的现象。以往，也有少数地方农村厕所改造存在设计缺陷大、工程质量差、后续保障弱等问题，改建的厕所中看不中用，被群众诟病。这反映出一些地方农村人居环境重建、轻管理，缺乏建设管护使用的长效机制。乡村民生工程，既要解决当期的投入问题，也要解决后续的管护问题，让广大农村不仅建得起，也用得起。总之，乡村民生工程不能“为建而建”，要聚焦群众“急难愁盼”，帮助解决实际问题。政府部门要把选择权交给农民，改变“我提供什么、你使用什么”的推动方式，建立“你需要什么、我提供什么”的服务模式。一方面，把好事办好、把实事办实，破除“一建了之”的心态，排除“最后一公里”障碍，让设施管用好用，让农民愿用能用。另一方面，支持有条件的地区把农村人居环境整治与发展乡村旅游有机结合，实现乡村产业发展与人居环境改善互促共进，让农民享受到更多实惠。 (原载9月7日《经济日报》)

热点热议

近日，北京市公安局通州分局依法处理了两起高空抛物案件，一起案件中，因嫌走楼梯运建筑垃圾麻烦，两人从4楼家中直接把家具板从窗户抛掷楼下。另外一起案件中，一女子和爱人吵架后将一块冷冻红薯从11楼扔出窗外，砸伤路人导致对方颅骨骨折。目前，上述涉事3人已被通州警方刑事拘留。

天降乌龟、天降藏菜、天降砖头、天降砧板……形形色色的高空抛物伤人甚至致人死亡事件，相继上演。每一场事故的背后都是血淋淋的教训。事实上，如果高空抛物造成了人员伤亡，现行法律对其有着较为全面的法律责任定位。今年起实施的《民法典》更对此有专条规定。但如果坠物侥幸没有产生实际损害结果，那么即使曾经公共安全置于严重危险中，危险制造者也难以追究法律责任。可见，有必要从立法上搭建起更全方位的责任体系，在民事责任与刑事责任之间，针对高空抛物的危险性设置行政责任。只要高空抛物，即使没有产生实际伤害，也应为付出代价，如果是故意抛物则应拘留，如果是不慎坠物，也应罚款。

当然，事后要追责，事前更需预防。无论是政府，还是小区、社区、街道，都必须采取更加行之有效的措施，如社区讲座、入户科普等，加大对高空抛物危害性的宣传。同时，相关部门还可以通过安装摄像头、AI实时监测等技术，对高空抛物进行监控，如上海某小区利用“AI神器”自动识别“高空抛物”的住户，如此，一旦发生高空抛物，便可通过录像查找真凶，让法律追责来得更快、更明显、更有威慑力。 (原载9月3日《光明日报》)

本版编辑:牛海燕 组版:杨雪瑛 校对:韩桂萍

高空抛物何以屡屡发生

借调“乱象”几时休

是背离了借调本来是为了解决借调单位工作之难的核心和初衷，转而滋生出以“借调”之便利、行别有所图之举，以达到满足个人私利目的的腐败行为。比如有人通过“借”真正实现了“调”，顺利完成个人“晋升”，这其中就不乏贿赂巴结，甚至是因人设岗、扩大编制数的腐败现象，严重扰乱了人事任用的公正公平。

借调之“乱”，原因在哪？从根本上看，借调现象之所以发生，还是因为政府机关、事业单位对人员编制结构的核定不科学。借调单位“需要借”，借出单位“借得出”，这说明人员编制结构本身就存在不平衡、不合理之处。编制结构未能根据经济社会发展和形势变化进行适时调整，导致工作和人员不匹配，只能靠借调来完成。其次，针对借调本身的制度建设严重欠缺。借调作为一种非正式的人事交流方式，不同于我国公务员法规定的调任、转任、挂职锻炼等法定公职人员人事交流制度，其制度规范处于灰色地带，缺少较为成熟完善的约束、保障与监管等机制。再次，政府机关、事业单位在编人

员的职业倦怠、懒政惰政现象也是催生借调现象大量存在的重要原因。本应该由借调单位在编人员高效完成的工作未能按时完成，于是就从下级单位或其他单位借调骨干人员来做，加剧了忙闲不均、人浮于事的恶性循环。借调之“乱”，如何处理？首先，要健全规范化借调管理制度。短期来看，相关部门应高度重视，在全国范围内彻查政府机关、事业单位“借调”现状，对“长期性”“常态化”借调人员责令清退，严格控制借调人员数量及比例；长期来看，要加紧建章立制，对借调的程序、原则、标准以及借调关系中的三方主体，即借调单位、借调人员、借出单位的职责范围等作出明确规定并实行严格监督。其次，要科学动态核定政府机关、事业单位的人员编制结构，推动人事制度改革。运用现代化信息技术手段等，加强对人员编制结构的科学核定，明确不同阶段不同单位的工作职责和范畴，从而相应地增加或减少编制岗位，以求人岗相适；也可以根据各单位实际情况，灵活采用一些其他人事使用制度等。再次，治理借调

“乱象”，关键在借调单位。正是因为借调单位“有所需”，才使得借调产生了“市场”。从某种程度上说，借调现象是一面镜子，综合反映了一个单位在思想作风、工作方式、工作效率等方面的整体素质，也折射出了行政体制整体的作风状态和精神面貌。随着经济社会发展和人民群众对美好生活的需求不断增长，深化行政体制改革、推进政府职能转变迫在眉睫。政府机关、事业单位应致力于端正思想认识，不断苦练内功，提高自身行政效能，避免成为借调中的“上位”单位，为形成风清气正、管理规范、权责清晰、科学高效的人事管理工作局面作出表率。 (原载9月2日《经济参考报》)

传媒视点

政府机关、事业单位因为一些临时性、特殊性紧急工作任务，在自身人员编制实在无法满足工作需要的前提下，向其他单位调动借用工作人员来完成的做法，我们称之为“借调”。作为一种人事应急补充机制，借调有其存在合理性。但时下，越来越随意、乱象丛生的借调背离了初衷，产生的危害较大，亟待引起有关部门重视并加以整治。

借调之“乱”，背离了什么？一是背离了借调本来是因为“临时性”“特殊性”紧急任务不得已而为之的情况，转而变为“长期性”“常态化”的经常性行为。造成的后果包括：借出单位“失血”过多，本来应该借调人员干的工作无人顾及，苦不堪言；借调人员长期在其他单位工作，编制、工资却在原单位，未来发展晋升容易落得“两头空”；助长了借调单位一些正式工作人员懒政惰政、做“甩手掌柜”的不正之风，等等。二

柯坪县自然资源局国有土地使用权挂牌出让公告

根据《中华人民共和国土地管理法》《招标投标法》《国有土地使用权挂牌出让规定》及《新疆维吾尔自治区国有土地使用权挂牌出让实施细则》等法律法规规定，经柯坪县人民政府批准，柯坪县自然资源局决定以挂牌方式出让2(幅)地块的国有土地使用权，现将有关事项公告如下：

一、挂牌出让地块基本情况及规划指标要求：见下表。

二、竞买人资格：中华人民共和国境内外的法人、自然人和其他组织均可申请参加，申请人应当单独申请(法律法规对申请人另有限制的除外)。

三、本次国有建设用地使用权挂牌出让按照价高者得的原则确定竞得人。

四、挂牌出让时间、期限及地点：1、挂牌期限：2021年9月8日至2021年9月28日。2、报价时间：挂牌期间每天10:00-19:00。3、挂牌截止时间：2021年9月28日18:00。

地块编号	地块位置	土地来源	土地年限	面积(m ²)	用途	土地级别	容积率	建筑密度	绿地率
65292920210011	柯坪县湖州路以西,幸福路以北	新增	40年	10942m ²	商业用地	三级	1≤容积率≤2	≤40%	≥30%
65292920210012	柯坪县湖州路以西,幸福路以北	新增	70年	42890m ²	住宅用地	三级	1.5≤容积率≤1.7	≤25%	≥35%

建筑施工招标公告

一、招标人：69224部队。

二、项目概况：1.项目名称：招待所维修整治项目。2.工程概况：招待所用水、用电改造，卫生间防水，房间整治，拟投资83万元。3.资金来源：自筹。4.建设地点：新疆库车市。

三、招标内容：详见工程量清单。

四、施工单位投标条件

1.具有有效的企业营业执照(三证合一)、资质证书、安全生产许可证、基本账户开户许可证。2.施工单位具有房屋建筑工程施工总承包三级资质及有效的安全生产许可证，项目经理具有建筑专业注册建造师二级执业资格且具有有效的安全考核证书B本。3.施工企业简况，近3年在新疆具有类似工程业绩至少两项(类似工程是指建筑工程投资在200万元以上)。4.公司成立时间不得少于三年，注册资金1000万元以上。

五、报名时需提供的资料

1.企业营业执照、资质证书、安全生产许可证、基本账户开户许可证、基本账户开户行出具的资信证明(资料必须全部为原件)。2.企业法人代表或法人代表委托书原件及法人代表和法人代表委托人身份证复印件。3.投标联系人、项目经理、技术负责人的社保、项目经理注册建造师证和安全考核证书、技术负责人职称证(资料必须全部为原件)；地方工程建设无不良记录证明(必须原件)。4.报名资料刻光盘一套。

六、报名时间、地点及联系人

1.报名时间：2021年9月8日—13日(10:00~13:30, 16:30~19:00)。2.报名地点：新疆库车市朔军路2号。3.联系人：王晓斌，电话：17767518400；王琨，电话：17767519991；管潇，电话：15337934211。4.发布公告的媒介。本次公告同时在《军队采购与招标网》(阿克苏日报)上发布。

2021年9月8日

竞争性谈判公告

一、项目名称：“我爱新疆·文润百年”文化润疆“百万”——《民族团结·建党百年》农民画作品巡展。

二、预算金额：120000元

三、采购内容及数量：详见采购文件

四、投标人资格要求：1.符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；2.五证一码或三证合一的营业执照；3.相互关联的存在实际控制、管理关系的两个企业，不得参加同一项目的投标；4.投标人如在国家企业信用信息公示系统、“信用中国”网、中国政府采购网被列入严重违法失信行为记录名单的(尚在处罚期内的)，将被拒绝本次投标，提供网页截图；5.本次招标不接受联合体投标。备注：报名携带法定代表人身份证明或法定

招标公告

一、项目名称：阿克苏xx单位物资采购及服务采购项目

二、项目编号：XJHZ-2021-02

三、采购内容：第一包：调料、副食品；第二包：牛肉；第三包：面粉；第四包：大米、清油；第五包：蔬菜；第六包：鸡蛋；第七包：牛奶；第八包：超市；第九包：食堂服务外包；四、供货服务期：自合同签订之日起一年

五、投标人资格要求：1.符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；2.五证一码或三证合一的营业执照；3.相互关联的存在实际控制、管理关系的两个企业，不得参加同一项目的投标；4.投标人如在国家企业信用信息公示系统、“信用中国”网、中国政府采购网被列入严重违法失信行为记录名单的(尚在处罚期内的)，将被拒绝本次投标，提供网页截图；5.本次招标不接受联合体投标。备注：报名携带法定代表人身份证明或法定代表人授权委托书

鑫达拍卖公告

受委托，我公司将于2021年9月16日(星期四)12:00，在阿瓦提县鼎诚公司会议室公开拍卖一批废旧物资。

展示时间、地点：即日起至拍卖会前一天，标的物所在地。

报名时间、地点：即日起，有意竞买的单位(仅限于阿瓦提县)请携带废旧物资回收营业执照和法人身份证到我公司办理竞买登记手续并缴纳四万元竞买保证金(9月15日18:00前缴纳)。

咨询电话：13119979999 0997-2631257

阿克苏地区鑫达拍卖有限责任公司 2021年9月8日

中标结果公示

一、项目名称：合兰水文站测验设施设备改造项目。

二、中标信息如下：中标单位：阿克苏恒基建筑工程有限公司；中标金额：223000.00元；中标单位地址：新疆阿克苏地区拜城县拜城镇万源步行街2号楼A段2层13号房；统一社会信用代码：91652926313397467N。

三、公告期限：自本公告发布之日起1个工作日。

四、对本公告提出询问，请按以下方式联系：招标人：阿克苏水文勘测局 联系人：苟树生 联系电话：13779444400 招标代理机构：新疆卓丰工程咨询有限公司 联系人：杨锋 联系电话：19809970930

2021年9月8日

水泥板房采购竞争性谈判公告

一、项目名称：水泥板房采购。

二、项目编号：2021-JLJZAB-W-3305。

三、项目概况：水泥板房采购。

四、供应商资格要求：1.须符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定。2.此次竞争性谈判不接受联合体投标。3.公司注册成立时间须满三年以上。

五、报名时间：9月13日18:00前，过期报名不予受理。

六、报名需提供的材料：1.法人代表或委托代理人应携带本人身份证原件及复印件、委

托代理人还应携带法人代表授权委托书。2.企业营业执照副本原件、税务登记证副本原件、组织机构代码证副本原件等相关资质证明材料、制造商须提供产品生产许可证。3.以上证明材料带原件报名，并提供一份复印件(加盖公章)留存。

七、询价文件发售时间：2021年9月19日至10月3日18:30。

八、投标截止时间：2021年10月3日18:30。

九、联系方式：段先生17767511317，牛先生15739223676。

2021年9月8日

中标结果公示

一、项目名称：拜城水文站装饰装修改造项目。

二、中标信息如下：中标单位：阿克苏瑞能商贸有限公司；中标金额：145100.00元；中标单位地址：新疆阿克苏地区阿克苏市建设路1号美家物流园M栋2018室；统一社会信用代码：91652901MA77XWNP43。

三、公告期限：自本公告发布之日起1个工作日。

四、对本公告提出询问，请按以下方式联系：招标人：阿克苏水文勘测局 联系人：苟树生 联系电话：13779444400 招标代理机构：新疆卓丰工程咨询有限公司 联系人：杨锋 联系电话：19809970930

2021年9月8日